

**UCHWAŁA NR XXX/447/26
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 26 sierpnia 2026 r.

**w sprawie wniosku osoby fizycznej z dnia 28 maja 2026 r. o dotyczącego transmisji z posiedzeń
Komisji on-line**

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.), art. 242 § 1 i art. 244 § 2, art. 238 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwała, co następuje:**

§ 1. Nie uwzględnąć wniosku osoby fizycznej z dnia 28 maja 2026 r. dotyczącego transmisji obrad Komisji on-line.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Janusz Kolder

Uzasadnienie

Pismem złożonym w dniu 28 maja 2026 r. osoba fizyczna wniosła o wprowadzenie transmisji on-line posiedzeń wszystkich Komisji działających przy Radzie Miasta Cieszyňa na wzór transmisji z Sesji Rady Miasta Cieszyňa. Wnioskodawca uważa za zasadne prowadzenie takich transmisji. Są elementem demokracji, pluralizmu, partycypacji społecznej. Ponadto na Komisjach prowadzone są kluczowe dyskusje i zapadają bardzo istotne decyzje Radnych. Wnioskodawca uważa, że Mieszkańcy Cieszyňa powinni wiedzieć jaki i w jaki sposób są omawiane kluczowe sprawy istotne dla ich życia, rozwoju i przyszłości Miasta. Transmisje staną się faktycznym obrazem i dowodem z przebiegu Komisji. Bez niedomówień i spekulacji.

W stanowisku z dnia 15 czerwca 2026 r. Burmistrz Miasta Cieszyňa wskazała, iż kwestia transmisji musi zostać uwzględniona w uchwale w sprawie Statutu Miasta Cieszyňa, nad którego aktualizacją nadal trwają prace doraźnej Komisji Statutowej przy udziale wyznaczonych pracowników Urzędu Miejskiego w Cieszyňnie. Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym grupa mieszkańców (co najmniej 300) posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą do Rady Miejskiej o podjęcie określonych działań. Również w Statucie Miasta Cieszyňa Rada Miejska określiła katalog podmiotów, którym inicjatywa przysługuje. Jedna osoba nie posiada legitymacji do złożenia wniosku o podjęcie określonego działania przez Radę.

W zakresie spraw organizacyjnych i powołania oraz działania komisji rady gminy ustawa o samorządzie gminnym stanowi:

Art.18b. 1. Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

3. Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy.

Art.18a. 1. Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną.

5. Zasady i tryb działania komisji rewizyjnej określa statut gminy.

Art.21. 1. Rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy.

Art.22. 1. Organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy.

2. Statut gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Uznaje się, że kwestie związane z trybem pracy komisji stanowią organizację wewnętrzną organu gminy, jakim jest rada gminy, zatem powinny one zostać uregulowane w statucie gminy. Zaznaczyć należy, iż żaden przepis nie nakłada na radę transmitowania posiedzeń komisje, bowiem taki obowiązek nałożono w art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym, wyłącznie odnośnie posiedzeń sesji rady gminy.

Oczywiście brak jest przeszkód prawnych, aby fakultatywnie wprowadzić nagrywanie i transmitowanie posiedzeń wszystkich komisji rady on-line. W przypadku takim należy uregulować tą kwestię organizacyjną w statucie miasta, zgodnie z dyspozycją art.18a ust. 5, art. 18b ust. 3, art. 22 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Wniosek o wprowadzenie transmisji obrad wszystkich komisji on-line, ocenić można w związku z powyższym, jako wniosek o dokonanie odpowiednich zmian w Statucie Miasta Cieszyňa, który przyjęty został uchwałą, stanowiącą akt prawa miejscowego. Zgodnie zaś z art. 41a ustawy z dnia

8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą. Stosownie do delegacji zawartej w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym rada gminy posiada legitymację do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich. Zamknięty katalog podmiotów, którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza zawarty jest w § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna zgodnie z którym *inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:*

- 1) *Burmistrzowi,*
- 2) *komisjom,*
- 3) *klubom radnych,*
- 4) *grupie co najmniej 3 radnych,*
- 5) *mieszkańcom Cieszyna posiadającym czynne prawo wyborcze do Rady w liczbie co najmniej 300, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.*

Uchwałą nr XLIX/531/18 z dnia 25 października 2018 r. Rada Miejska Cieszyna określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty. Zgodnie z §2 przedmiotowej uchwały z inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić co najmniej 300 mieszkańców Cieszyna. Jedna osoba nie posiada legitymacji do złożenia wniosku w sprawie podjęcia przez Radę Miejską uchwały, także w zakresie dokonywania zmian w już obowiązujących uchwałach, w tym przypadku – Statutu Miasta Cieszyna. Zatem wniosek można ocenić, jako próbę obejścia reguł odnoszących się do składania obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, co jednak samo w sobie nie stanowi przeszkody do uwzględnienia rozpatrywanego wniosku. Jednak uwzględnienie wniosku w takim przypadku powinno prowadzić do podjęcia działań zmierzających do wprowadzenia zmian, o jakie wnosi autor wniosku, przez jeden z podmiotów wymienionych w § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna.

Wniosek był przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 17 sierpnia 2026 r.

Komisja - biorąc pod uwagę całość zebranych informacji i rozważając treść wniosku oraz przedstawione stanowisko, a także względy prawne wskazane wyżej - wydała opinię o nieuwzględnieniu wniosku.

Podczas sesji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 26 sierpnia 2026 r. nie podniesiono dodatkowych głosów.

Biorąc pod uwagę treść wniosku i postawione w nim postulaty, stanowisko Burmistrz Miasta Cieszyna oraz argumentację prawną wskazaną we wcześniejszej części zawiadomienia oraz opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w szczególności głosy podniesione w dyskusji podczas rozpatrywania wniosku, Rada Miasta Cieszyna zadecydowała o nie uwzględnieniu wniosku.

--

W przypadku gdy wniosek, w wyniku jej rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.