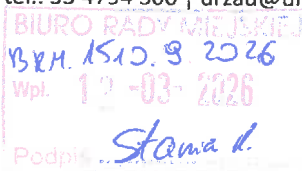




Cieszyn

I Zastępca Burmistrza Miasta Cieszyna

Urząd Miejski w Cieszynie | Rynek 1, 43-400 Cieszyn | tel.: 33 4794 300 | urząd@um.cieszyn.pl



Cieszyn, 11 marca 2026 r.
1510.11.2026

Szanowny Pan

Janusz Kolder

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Dotyczy:

Skargi z dnia 18 lutego 2026 r. w sprawie organizacji wychowania przedszkolnego w Przedszkolu nr 9 w Cieszynie skierowanej do Wojewody Śląskiego

Odpowiadając na skargę z dnia 18 lutego 2026 r., informuję, że wszystkie poruszone kwestie zostały przeanalizowane:

- 1) Zgodnie z art. 8 ust. 15 Prawa oświatowego gmina, jako organ prowadzący publiczne przedszkola ma obowiązek zapewnić dzieciom możliwość realizacji wychowania przedszkolnego.

Z kolei w art. 10 ust. 1 ww. ustawy czytamy, że organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki. Należy również podkreślić, że zgodnie art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Mając na uwadze powyższe, obecna sytuacja demograficzna i związana z tym liczba potencjalnych kandydatów do przedszkoli na rok szkolny 2026/2027 wymusza nieuruchamianie oddziałów od dnia 1 września b.r. w wybranych podmiotach oświatowych, jak również powiązane z tym przeniesienie dzieci do innych publicznych przedszkoli.

Ponadto wg art. 31 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1043 z późn. zm.) obowiązkiem gminy jest zapewnienie realizacji obowiązku, o którym mowa w ust. 4 ww. artykułu oraz realizacji prawa, o którym mowa w ust. 6;

- 2) W zakresie rekrutacji należy wskazać, że zgodnie z art. 153 ust. 1 Prawa oświatowego postępowanie rekrutacyjne przeprowadza się na wolne miejsca w publicznym przedszkolu. Jeżeli w organizacji pracy przedszkola na dany rok szkolny nie przewiduje się funkcjonowania określonego oddziału, nie powstają w nim wolne miejsca, a tym samym brak jest podstawy prawnej do prowadzenia rekrutacji do tego oddziału.

Z kolei art. 153 ust. 2 Prawa oświatowego stanowi, że rodzice dzieci przyjętych do przedszkola składają deklarację o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego w kolejnym roku szkolnym w tym przedszkolu (por. wyrok WSA Gliwice z dnia 30 września 2025 r. sygn. akt III SA/GI 494/25, wyrok WSA Gliwice z dnia 5 listopada 2025 r. III SA/GI 499/25). Uprawnienie to może być skutecznie realizowane wyłącznie



Cieszyn

I Zastępca Burmistrza Miasta Cieszyna

Urząd Miejski w Cieszynie | Rynek 1, 43-400 Cieszyn | tel.: 33 4794 300 | urzed@um.cieszyn.pl

w odniesieniu do oddziałów planowanych w kolejnym roku szkolnym. W przypadku oddziału, którego uruchomienie nie jest przewidywane w projektowanej organizacji, deklaracja nie może wywołać skutku prawnego;

- 3) Likwidacja pojedynczego oddziału w strukturze funkcjonującego przedszkola stanowi wyłącznie wewnętrzną zmianę o charakterze organizacyjnym i nie uchodzi za istotną ingerencję w ustrój placówki. W konsekwencji, czynność ta nie stanowi „przekształcenia” przedszkola w rozumieniu art. 89 Prawa oświatowego. Zgodnie z ugruntowanym poglądem doktryny i judykatury, pod pojęciem „przekształcenia” szkoły lub placówki oświatowej należy rozumieć istotną zmianę jej struktury organizacyjnej, która rzutuje na jej tożsamość, typ lub rodzaj. Zmniejszenie liczby oddziałów w samodzielnym przedszkolu (np. z dwóch do jednego) w związku z uwarunkowaniami demograficznymi lub optymalizacją sieci placówek wychowania przedszkolnego, nie modyfikuje typu tej placówki. Przedszkole w dalszym ciągu realizuje swoje statutowe cele i zadania w oparciu o ten sam akt założycielski. Zmiana ta konsumuje się wyłącznie w sferze arkusza organizacji przedszkola.

Mając na uwadze powyższe argumenty, należy jednoznacznie stwierdzić, że działanie polegające na zmniejszeniu liczby oddziałów w przedszkolu nie wyczerpuje znamion przekształcenia placówki. Orzecznictwo sądowoadministracyjne wyraźnie oddziela ten stan faktyczny od likwidacji oddziałów przedszkolnych funkcjonujących w strukturach szkół podstawowych, gdzie ta ostatnia czynność faktycznie powoduje zmianę struktury organizacyjnej szkoły i wymaga stosowania procedury uregulowanej w ustawie Prawo oświatowe. Działanie organu prowadzącego wobec samodzielnego przedszkola mieści się w granicach standardowego kształtowania organizacji pracy placówki i zostanie ostatecznie sformalizowane na etapie opiniowania i zatwierdzania arkusza organizacji.

- 4) Dyrektorka Przedszkola nr 9 w Cieszynie 30 stycznia b.r. poinformowała podczas zebrania z rodziców o planowanej zmianie organizacji w roku szkolnym 2026/2027 polegającej na nieuruchamianiu drugiego oddziału, a co za tym idzie o braku rekrutacji w związku z wcześniej wykazaną nadwyżką miejsc w przedszkolach publicznych. W tej sytuacji organ prowadzący przekazał informację pisemną dotyczącą zapewnienia miejsc w edukacji przedszkolnej, co skutkuje brakiem konieczności wydania decyzji administracyjnej. Proces ten jest zakończony zatwierdzeniem arkusza organizacji przedszkola przez Organ prowadzący.

Z poważaniem

I Z-ca Burmistrza Miasta

Krzysztof Kasztura

Załączniki: -

Rozdzielnik

1. Adresat;
2. CUW a/a.

Sprawę prowadzi: Paweł Szajor, tel.: 33 888 54 02