

Cieszyn, 20.05.2026 r.

BRM.0014.REW.15.2026

Wniosek
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie udzielenia
absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) oraz § 47 Statutu Miasta Cieszyna, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Cieszyna wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia komunalnego, wnioskuje do Rady Miejskiej Cieszyna o udzielenie Burmistrzowi Miasta Cieszyna absolutorium za rok 2025.

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna na posiedzeniach w dniach 13 i 20 maja 2026 roku rozpatrzyła sprawozdanie Burmistrza Miasta Cieszyna z wykonania budżetu Miasta za rok 2025, informację o stanie mienia Gminy Cieszyn oraz sprawozdanie finansowe i wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika Miasta,
a następnie stwierdziła, że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie 281 865 583,32 zł. Dochody wykonano w kwocie 276 805 721,99 zł, co stanowi 98,2 % planu.
2. Uchwalony przez Radę Miejską plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę 293 003 523,69 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 283 407 585,41 zł, co stanowi 96,7 % ogółu planu.
3. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano po zmianach w budżecie Miasta kwotę 24 322 536,02 zł, co stanowiło 8,3 % ogółu planu wydatków. Wydatkowano kwotę 21 698 456,94 zł, co stanowi 89,2 % planowanych wydatków na inwestycje i 7,7 % ogółu wydatków wykonanych.
4. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano po zmianach kwotę 268 680 987,67 zł, zrealizowano wydatki w kwocie 261 709 128,47 zł, co stanowi 97,4 % ogółu planu.
5. Budżet Miasta zamknął się za 2025 rok deficytem w wysokości 6 601 863,42 zł, który został pokryty z pożyczki w wysokości 3 400 000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych w wysokości 622 216,94 zł oraz wolnych środków w wysokości 2 579 646,48 zł.
6. Ze środków budżetu Miasta w 2025 roku spłacono raty zaciągniętych kredytów i pożyczek na łączną kwotę 7 248 003,00 zł.

7. Zadłużenie Miasta na koniec 2025 roku z tytułu zaciągniętych kredytów oraz pożyczek wyniosło 101 772 509,50 zł, co stanowi 36,8 % wykonanych dochodów.
8. Poza tym nie posiadało innych wymagalnych zobowiązań z tytułu np.: dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji.

Ponadto Komisja:

- zapoznała się z bilansem wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2025 roku,
- zapoznała się szczegółowo z przyczynami rozbieżności w wykonaniu planu dochodów i wydatków i uznała, iż były one obiektywne,
- ustaliła, że realizacja wydatków majątkowych jest zgodna z podjętymi uchwałami Rady Miejskiej. Natomiast wykonanie jest niższe o 21 937 365,03 zł w stosunku do roku 2024 i wyniosło w 2025 roku 21 698 456,94 zł,
- stwierdziła, że zaciągnięto pożyczkę w wysokości 10 000 000,00 zł, dokonano spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 7 248 003,00 zł; w związku z powyższym zadłużenie zwiększyło się o 2 730 997,00 zł do kwoty 101 772 509,50 zł, co stanowi 36,8 % wykonanych dochodów,
- stwierdziła, iż zachowany został wskaźnik z art. 243 i 242 ustawy o finansach publicznych,
- badając legalność działań w 2025 roku Komisja stwierdziła, że Burmistrz Miasta:
 - podjęła 32 zarządzenia zmieniające budżet, korzystając z upoważnienia § 8 ust. 1 i 6 uchwały budżetowej,
 - skorzystała z upoważnienia zawartego w § 8 ust. 2, tj. zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku niedoboru budżetowego w wysokości nie przekraczającej jednorazowo kwoty 10 000 000,00 zł,
 - udzieliła pożyczki w wysokości 100 000,00 zł na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków europejskich, zatem dochowała limitu określonego w § 7 ust. 1 uchwały budżetowej,
 - udzieliła pożyczek dla organizacji pozarządowych na realizację zadań z zakresu pożytku publicznego w wysokości 250 000,00 zł, zatem dochowała limitu określonego w § 7 ust. 2 uchwały budżetowej,
 - spłat kredytów i pożyczek dokonywała zgodnie z upoważnieniem § 8 ust. 3 uchwały budżetowej po zmianach,
 - zgodnie z § 8 ust. 4 przekazała jednostkom uprawnienia do dokonywania przeniesień w planach wydatków bieżących tych jednostek organizacyjnych w ramach rozdziału, z wyjątkiem dokonywania zmian wydatków na wynagrodzenia i pochodne.

Burmistrz Miasta, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierowała się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności tzn. podejmowała decyzje z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu zamierzonych celów.

Przedłożone sprawozdanie jest prawidłowe pod względem formalno-rachunkowym, rzetelnie odzwierciedlające rzeczywisty stan finansów Miasta, zaś z badania wykonania budżetu wynika, że Burmistrz Miasta postępowała w ramach upoważnień ustawowych oraz nadanych przez Radę Miejską, a także przestrzegała dyscypliny finansów publicznych.

Powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Miasta za 2025 rok.

Ponadto Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Miasta Cieszyna za 2025 rok składające się z: bilansu z wykonania budżetu Miasta, łącznego bilansu samorządowych jednostek budżetowych, łącznego rachunku zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych, łącznego zestawienia zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych oraz łącznej informacji dodatkowej do sprawozdań finansowych. Komisja stwierdza, że sprawozdania zostały sporządzone rzetelnie i prawidłowo. Sprawozdania łączne odzwierciedlają dane finansowe wszystkich jednostek budżetowych Miasta. Jednocześnie z bilansu wykonania budżetu Miasta wynika, że deficyt na koniec 2025 roku wyniósł 6 601 863,42 zł, co jest zgodne z rocznym sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta.

Komisja otrzymała również informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku, która określa stan mienia komunalnego w ujęciu rodzajowym, własnościowym, wartościowym i ilościowym. Z przedstawionego dokumentu wynika, że Miasto Cieszyn posiada udziały w trzech spółkach prawa handlowego o łącznej wartości 54 141 000,00 zł oraz majątek trwały w postaci nieruchomości gruntowych, budynków i budowli, które w 2025 roku wygenerowały dochody w wysokości 11 591 510,89 zł. Opisane w informacji zmiany w stanie mienia obejmują okres od 1 stycznia 2025 roku do 31 grudnia 2025 roku i są zgodne ze stanem faktycznym.

Komisja Rewizyjna, po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Miasta Cieszyna za 2025 rok, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz po zapoznaniu się z informacją o stanie mienia komunalnego i pismem wyjaśniającym Burmistrza Miasta Cieszyna nr FN-I.3251.12.2026 skierowanym do RIO w Katowicach, kieruje do Rady Miejskiej Cieszyna wnioski o udzielenie absolutorium Burmistrz Miasta Cieszyna za rok 2025. Zastrzeżenia Komisji budzi jednak wzrastająca kwota zadłużenia Miasta Cieszyna, która wynosiła 36,8 % w stosunku do dochodów wykonanych oraz 38,6 % w stosunku do wykonanych dochodów bieżących. Kwota długu Miasta Cieszyna wykazuje stałą tendencję wzrostową, zwłaszcza od roku 2022. Utrzymywanie się tak wysokiego poziomu zadłużenia przekładać się będzie na konieczność ponoszenia wzrastających kwot wydatków na jego obsługę w kolejnych latach, co będzie absorbować znaczne środki budżetowe.

Komisja w głosowaniu jawnym, w obecności sześciu radnych, wynikiem głosów 5 ZA i 1 PRZECIW opowiedziała się za wnioskiem o udzielenie absolutorium za rok 2025 Burmistrz Miasta Cieszyna.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Krzysztof Golec

.....
K. Golec

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej – Jakub Skalka

.....
J. Skalka

Członek Komisji Rewizyjnej – Ewa Banot

.....
E. Banot

Członek Komisji Rewizyjnej – Wiesław Kluz

.....
W. Kluz

Członek Komisji Rewizyjnej – Krzysztof Pszczółka

.....
K. Pszczółka

Członek Komisji Rewizyjnej – Agata Rucka

.....
Agata Rucka

Członek Komisji Rewizyjnej – Marek Szczypka

.....
M. Szczypka

Członek Komisji Rewizyjnej – Monika Szlauer

.....
M. Szlauer

Rozdzielnik:

1 x Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach

1 x Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

1 x Burmistrz Miasta Cieszyna

1 x a/a