

**UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 28 stycznia 2026 r.

w sprawie petycji osoby fizycznej z dnia 3 grudnia 2025 r. w sprawie systemowej zmiany zarządzania zielenią miejską w Cieszynie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 6 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznać Radę Miejską Cieszyna podmiotem niewłaściwym do rozpatrzenia petycji osoby fizycznej z dnia 3 grudnia 2025 r. w sprawie systemowej zmiany zarządzania zielenią miejską w Cieszynie i przekazać ją Burmistrzowi Miasta Cieszyna do rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Osoba fizyczna wniosła w dniu 3 grudnia 2025 r. petycję w sprawie systemowej zmiany zarządzania zielenią miejską w Cieszynie. Wnosząca petycję zaniepokojona jakością rewitalizacji oraz sposobem traktowania zieleni miejskiej – wniosła m.in. o:

1. wyodrębnienie w budżecie miasta na rok 2026 i kolejne osobnej, dedykowanej puli środków na oddolne inicjatywy ekologiczne,
2. podjęcie działań zmierzających do powołania samodzielnej jednostki organizacyjnej „Zielony Cieszyn” lub wyodrębnionego referatu z decyzyjnością,
3. wprowadzenie obowiązku publikowania corocznych harmonogramów prac pielęgnacyjnych (koszenie, wycinki, nasadzenia) online oraz ich opiniowania przez stronę społeczną,
4. sporządzenie wykazu wszystkich „zielonych” inwestycji z BO z ostatnich 10 lat oraz zabezpieczenie środków na ich bieżącą pielęgnację w „Dziele Zieleni”,
5. przyjęcie „Cieszyńskich Standardów Ochrony Zieleni”(na wzór wrocławski lub warszawski) oraz zatrudnienie lub wyznaczenie koordynatora ds. zieleni z kompetencjami przyrodniczymi.

W petycji wskazani, że obecny stan zarządzania zielenią w Cieszynie budzi kontrowersje społeczne.

Burmistrz Miasta Cieszyńska w stanowisku z dnia 13 stycznia 2026 r. wskazała, iż poruszane w petycji kwestie dotyczące propozycji zmiany organizacji pracy Urzędu Miejskiego, Budżetu Obywatelskiego, publikacji harmonogramów pielęgnacyjnych zieleni miejskiej, przyjęcia „Cieszyńskich Standardów Ochrony Zieleni”, czy też koordynatora ds. zieleni należą do wyłącznej właściwości Burmistrza Miasta.

Odnosząc się do poszczególnych punktów petycji, wskazać trzeba, iż:

Oдноśnie pkt 1, tj.: wyodrębnienie w budżecie miasta dedykowanej puli środków na oddolne inicjatywy ekologiczne:

Zgodnie z art. 233 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej oraz o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego –w tym przypadku Burmistrz Miasta Cieszyńska. Zatem wyodrębnienie w budżecie miasta puli środków na inicjatywy ekologiczne, wymagałoby uwzględnienia takiej pozycji w projekcie uchwały w sprawie budżetu miasta na dany rok albo ewentualnie w projekcie uchwały w sprawie zmiany budżetu, a przygotowanie takich projektów należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy.

Oдноśnie pkt 2, tj.: powołanie samodzielnej jednostki organizacyjnej „Zielony Cieszyn” lub wyodrębnionego referatu z decyzyjnością:

Zgodnie z art. 33 ust. 1 -3 ustawy o samorządzie gminnym:

1. Wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy.
2. Organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy określa regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia.
3. Kierownikiem urzędu jest wójt.

W związku z tym przepisem stwierdzić należy, że w pierwszej kolejności to do kierownika urzędu – Burmistrza Miasta Cieszyńska – należy organizowanie pracy urzędu – w tym wydzielania w jego ramach

odpowiednich merytorycznych wydziałów lub referatów. Natomiast w przypadku, gdy kierownik urzędu uzna, że zakres objęty petycją nie ma być realizowany poprzez struktury urzędu, a poprzez np. wydzieloną – specjalnie do tego celu jednostkę – to powinien podjąć odpowiednie kroki w celu utworzenia takiej jednostki, np. utworzenie jednostki budżetowej, czy zakładu budżetowego w oparciu o przepisy ustawy o finansach publicznych – w drodze uchwały podejmowanej przez radę, jednak i w tym przypadku projekt takiej uchwały powinien zostać przygotowany przez organ wykonawczy – na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, ale także art. 30 ust. 2 pkt 3 tej ustawy, bowiem, aby utworzyć jednostkę budżetową, czy zakład budżetowy samorządowy, to trzeba przeanalizować jakim majątkiem gminnym zagospodarować w celu utworzenia takiej jednostki (wchodzi to w zakres *gospodarowania mieniem komunalnym*).

Samo zatem zadecydowanie o sposobie ewentualnego zrealizowania tego punktu petycji, należy do kompetencji Burmistrza Miasta Cieszyzna, a dopiero w sytuacji podjęcia decyzji o przekazaniu tego zakresu odrębnej jednostce, być może kompetencje będzie miała rada, która władna będzie do podjęcia uchwały np. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej.

Odnosnie pkt 3, tj.: *wprowadzenie obowiązku publikowania corocznych harmonogramów prac pielęgnacyjnych (koszenie, wycinki, nasadzenia) oraz ich opiniowania przez stronę społeczną*:

Utrzymanie zieleni miejskiej to zadanie wykonywane przez organ wykonawczy poprzez struktury kierowanego przez siebie urzędu. Przepisy prawa obowiązującego, w szczególności ustawy o ochronie przyrody, nie nakładają na burmistrza obowiązku publikowania wspomnianego w petycji harmonogramu, ale także nie zawierają dla rady delegacji do zobowiązania burmistrza do publikowania takiego harmonogramu. Zatem i ta kwestia powinna zostać skierowana do rozpatrzenia do burmistrza, który mógłby fakultatywnie publikować przedmiotowy harmonogram.

Odnosnie pkt 4, tj.: *sporządzenie wykazu wszystkich „zielonych” inwestycji z BO z ostatnich 10 lat i zabezpieczenie stałych środków na ich bieżącą pielęgnację*:

Przepisy prawa obowiązującego, w szczególności ustawy o samorządzie gminnym, które regulują kwestie budżetu obywatelskiego, nie nakładają ani na radę, ani na burmistrza obowiązku sporządzania wykazu zielonych inwestycji zrealizowanych w ramach budżetu obywatelskiego. Z kolei delegacja określona w art. 5a ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym nie pozwala na uregulowanie opisanej, w tym punkcie petycji, kwestii w uchwale *w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego*; Zatem i ta kwestia powinna zostać skierowana do rozpatrzenia do burmistrza, który mógłby fakultatywnie sporządzać wykaz inwestycji żądanych przez wnoszącego petycję.

Odnosnie pkt 5, tj. *przyjęcie standardów ochrony zieleni oraz zatrudnienie koordynatora ds. zieleni z kompetencjami przyrodniczymi*:

Ewentualne zatrudnienie koordynatora ds. zieleni z kompetencjami przyrodniczymi należy do wyłącznej kompetencji kierownika urzędu, którym jest Burmistrz Miasta Cieszyzna. Z kolei brak jest przepisu, który upoważniałby radę miejską do ustalenia w formie uchwały standardów ochrony zieleni, a skoro to burmistrz poprzez struktury urzędu utrzymuje zieleni miejską i gospodaruje mieniem komunalnym, to burmistrz zarządzeniem mógłby wprowadzić takie standardy (zresztą podobnie jak zrobiono to w Warszawie, na którą między innymi powołano się w petycji). W związku z powyższym, petycja w tym zakresie powinna zostać także przekazana do załatwienia przez Burmistrza Miasta Cieszyzna, który mógłby rozważyć utworzenie w strukturach urzędu koordynatora ds. zielonych kompetencji oraz wprowadzić standardy ochrony zieleni.

Zatem Rada Miejska Cieszyzna powinna zostać uznana za podmiot niewłaściwy do rozpatrzenia petycji w zakresie wszystkich punktów, bowiem kwestie w niej poruszone należą do kompetencji organu wykonawczego gminy.

Petycja było przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyzna w dniu 20 stycznia 2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyzna po przeanalizowaniu sprawy, w szczególności treści petycji, stanowiska organu wykonawczego oraz

obowiązujących przepisów, uznała, że skarga powinna zostać przekazana do rozpatrzenia Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

Rada Miejska Cieszyna podziela stanowisko /nie podziela stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i kieruje petycję do rozpatrzenia Burmistrz Miasta Cieszyna.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy o petycjach i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.