

Uchwała Nr 4200.II.164.2025

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Cieszyna** projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Cieszyna przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2026 rok wraz z uzasadnieniami materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zasadniczo zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.
3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu oraz wskazuje źródła jego sfinansowania - zaopiniowane **pozytywnie, ale z zastrzeżeniami** zawartymi w odrębnej wydawanej w tym przedmiocie opinii.
4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i zasadniczo został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, za wyjątkiem m.in:
 - a) ustalonego w § 6 ust.1 lit. a projektu uchwały limitu zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie aż 20.000.000,00 zł, podczas gdy planowany deficyt jest zaplanowany w innej kwocie 4.013.029,46 zł, generalnie limity wskazano wyższe niż wszystkie planowane przychody dłużne,
 - b) braku uwzględnienia zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego /w tabeli zał. nr 6 rozdziale 75023 wskazano tylko kwotę zaplanowaną na ten cel/, co należy uczynić w myśl art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153),
 - c) wykazania w zał. Nr 8 projektu udzielanych i spłacanych w tym samym roku budżetowym pożyczek jako przychodów i rozchodów budżetu, natomiast ujęcie w rozchodach i przychodach budżetu pożyczek krótkoterminowych, czyli udzielanych i spłacanych w tym samym roku budżetowym, narusza art. 211 ust 1 ustawy o finansach publicznych, który mówi o rocznym (a nie śródrocznym) planie przychodów i rozchodów budżetu, a rozliczenia śródroczne nie mogą być ujmowane w tym planie.Powyższe kwestie wymagają przeanalizowania przez właściwe komórki Urzędu i dokonania niezbędnych korekt przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2026 rok.
5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.), jednakże wskazano łączną kwotę rezerw celowych w wysokości 2.815.685,00 zł, podczas gdy wynosi ona 2.115.685 zł, co należy odpowiednio poprawić.
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, **z zastrzeżeniami** opisanymi w dalszej części opinii.
7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza Miasta, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Po dokonaniu analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej - II Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym dokumencie, ale z istotnymi zastrzeżeniami:

W tym miejscu, Skład wskazuje przede wszystkim na niski poziom planowanej nadwyżki operacyjnej budżetu w roku 2026 w wysokości 2.431.498,77 zł oraz przewidywane wykonanie deficytu operacyjnego budżetu za rok 2025 według planu budżetu na dzień wydawania opinii tj. 12 grudnia br. w kwocie -1.210.029,05 zł. Deficytem operacyjnym budżetu zamknęto się również wykonanie budżetu w roku 2023 w wysokości -8.081.928,61 zł, a w roku 2024 uzyskano niewielką nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.061.860,49 zł. **Dane te wskazują na utrzymującą się negatywną tendencję sygnalizującą problemy z bilansowaniem operacyjnej części budżetu, co może w konsekwencji powodować zakłócenia związane z finansowaniem spłat i obsługi istniejącego zadłużenia tej jednostki, jak również znacząco będzie wpływać na ograniczenie zdolności Miasta do zaciągania nowych zobowiązań i realizacji nowych zadań.** Okoliczności te są niezwykle istotne, ponieważ planowany jest również ujemny wynik budżetu Miasta Cieszyna w 2026 r., tj. deficyt budżetowy w kwocie – 4.013.029,46 zł, który ma być finansowany w przeważającej części tj. w kwocie 3.786.295,46 zł przychodami z pożyczek. **W 2026 r. planowane jest kolejne znaczne zwiększenie długu Miasta Cieszyna do wysokości 105.186.478,03 zł,** jednakże wyliczony dług tej jednostki samorządu terytorialnego na dzień złożenia projektu budżetu, na podstawie sprawozdań budżetowych złożonych w tut. Izbie, powinien być jeszcze wyższy o kwotę 8.443.792,43 zł. Według objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej: *„Na dzień 31.12.2025 r. kwota zadłużenia, wykazana w pozycji 6. Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Cieszyn na lata 2026-2041, w kolumnie pomocniczej WPF „2025 przewidywane wykonanie” wynosi 101 400 182,57 zł, i to do niej odniesiono planowaną kwotę długu na koniec 2026, która wynosi 105 186 478,03 zł, ponieważ nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań w pełnej wysokości wynikającej z aktualnej Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta na lata 2025-2041 i budżetu miasta na rok 2025.”* Skład podnosi, że dług Miasta Cieszyna jest wysoki, a mimo to planuje się jego dalszy wzrost w 2026 r. **Dług ten stanowi 41,2% dochodów Miasta wg unormowania art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Taki stan finansów Miasta będzie istotnie wpływał na możliwość zachowania płynności finansowej tej jednostki samorządu terytorialnego i powodować będzie konieczność odpowiedzialnego i bardzo oszczędnego dysponowania środkami finansowymi w takim zakresie, aby nie występowały zagrożenia związane z realizacją zadań publicznych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego.**

Na zakończenie Skład przypomina, że w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, zgodnie art. 240a. ww. ustawy – kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa

jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. W okresie realizacji postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego m.in. nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych, nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego, nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek, nie może ponosić wydatków na promocję jednostki, ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych.

Skład podkreśla, że konieczne jest zahamowanie dalszego wzrostu zadłużenia Miasta.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

W wykonaniu art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca II Składu Orzekającego
Bernadeta Dziedziak**