

Uchwała Nr 4200.II.165.2025

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2026 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2026 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2026 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach przez Burmistrza Miasta, zaplanowano deficyt budżetowy ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) - jako różnicę między dochodami a wydatkami budżetu w wysokości **-4.013.029,46 zł**.

Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskazano przychody pochodzące z:

- pożyczek w kwocie 3.786.295,46 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 226.734,00 zł.

Skład Orzekający nadmienia, że wskazując w § 3 pkt 2 projektu uchwały na środki z art. 5 ust. 1 pkt 2 należy doprecyzować jakiej ustawy to jest przepis.

Oceniając możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2026 rok - II Skład Orzekający był obowiązany sformułować poniższe zastrzeżenia.

Biorąc pod uwagę fakt, iż planowany deficyt niemalże w całości ma zostać sfinansowany z przychodów pochodzących z tytułów dłużnych, tj. z zaciąganych pożyczek, istotne znaczenie ma planowany wynik operacyjnej części budżetu roku 2026, w postaci nadwyżki operacyjnej w wysokości jedynie 2.431.498,77 zł oraz przewidywane wykonanie deficytu operacyjnego budżetu za rok 2025, według stanu budżetu na dzień wydawania opinii tj. 12 grudnia br. w kwocie - 1.210.029,05 zł. Dane te wskazują na potencjalne bardzo istotne zagrożenia oraz problemy mogące wystąpić zarówno z finansowaniem obsługi istniejącego zadłużenia Miasta Cieszyna, jak również znacząco mogą wpływać na ograniczenie zdolności do zaciągania nowych zobowiązań dłużnych, w tym pochodzących z planowanych pożyczek. W analizowanych realiach bardzo istotne znaczenie będzie miał również poziom zrealizowania budżetu bieżącego roku (tj. roku 2025), a zwłaszcza osiągnięcie znacznej nadwyżki operacyjnej budżetu, pomimo zaplanowanego deficytu operacyjnego budżetu. Skład Orzekający podkreśla też, że zadłużenie Miasta już plasuje się na niebezpiecznie wysokim poziomie, a Organy Miasta planują w 2026 r. dalsze jego zwiększanie. **Skład wskazuje na konieczne zahamowanie dalszego wzrostu zadłużenia Miasta.**

Skład zastrzega, że w przypadku wystąpienia okoliczności nieprzewidzianych w przedłożonym projekcie, w tym niezrealizowania dochodów roku 2025 w wysokości przyjętego przewidywanego wykonania, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym możliwości w zakresie finansowania deficytu budżetowego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Stosownie do przepisu art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak

