

**UZASADNIENIE
DO PROJEKTU UCHWAŁY
W SPRAWIE ZMIANY MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA
PRZESTRZENNEGO MIASTA CIESZYNA DLA OBSZARU MAŁEJ ŁĄKI
I BOGUSZOWIC**

W dniu 30 października 2024 roku Rada Miejska Cieszyna, działając w oparciu o art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podjęła uchwałę Nr VII/79/24 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Cieszyna dla obszaru Małej Łąki i Boguszowic przyjętej uchwałą Rady Miejskiej Cieszyna Nr LXII/745/24 z dnia 21 marca 2024 r.

Intencją podjęcia w/w uchwały była konieczność przeprowadzenia dekarbonizacji obszaru wytwarzania energii cieplnej w Elektrociepłowni zlokalizowanej w Cieszynie przy ul. Mostowej 2, tj. na obszarze miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w celu zmniejszenia emisji CO₂, a tym samym stworzenia warunków zapewniających stabilne funkcjonowanie i rozwój ww. źródła w obecnym i przyszłym otoczeniu ekonomiczno-regulacyjnym, co w konsekwencji zapewni bezpieczeństwo dostaw ciepła systemowego dla odbiorców w Cieszynie. Przedsięwzięcie, związane z dekarbonizacją obszaru, zakłada realizację kotłowni biomasowej o sumarycznej mocy zainstalowanej do 20 MW, która byłaby uzupełnieniem układu technologicznego opartego o agregaty kogeneracyjne (silniki opalane gazem ziemnym).

W związku z tym, że aktualny miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Cieszyna dla obszaru Małej Łąki i Boguszowic nie przewiduje możliwości lokalizacji instalacji OZE o tak dużej mocy, nastąpiła konieczność dokonania zmiany przedmiotowego planu.

Transformacja systemu ciepłowniczego w Cieszynie wpisuje się również w ustalenia Strategii Rozwoju Miasta Cieszyna do roku 2030, w szczególności w zakresie Priorytetu 2 Innowacyjna gospodarka, cel strategiczny C2. Zdywersyfikowana, konkurencyjna struktura gospodarcza oparta na wykorzystywaniu i rozwijaniu lokalnego kapitału innowacyjnego i kreatywnego; cel operacyjny: C2.3. Zrównoważona, podlegająca transformacji energetycznej struktura gospodarcza miasta; kierunki działań:

K49: Promowanie społecznej odpowiedzialności biznesu w relacji do zmian klimatu oraz transformacji energetycznej,

K50: Wspieranie w firmach i instytucjach w mieście procesów wdrażania rozwiązań na rzecz energooszczędności, gospodarki obiegu zamkniętego, zero waste,

K51: Wspieranie przedsiębiorczości w branżach związanych z odnawialnymi źródłami energii i oszczędzaniem energii.

Obecne ustalenia obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dopuszczają lokalizację instalacji wytwarzających energię z biomasy o mocy zainstalowanej mniejszej niż 500 kW na terenie IIKO (teren oczyszczalni ścieków) oraz dopuszczają lokalizację instalacji wytwarzających energię z energii słońca o mocy zainstalowanej mniejszej niż 500 kW, będącymi urządzeniami wolnostojącymi, na terenach o symbolach 12U-P, 13U-P, IIKO, 3ZN i 4ZN. Tak skonstruowane ustalenia czyniły zadość przepisom prawa obowiązującym w czasie procedowania przedmiotowego planu, które przede wszystkim wskazywały, iż aby móc zrealizować instalację odnawialnych źródeł energii wykorzystujących biomasę, o mocy 20 MW, teren ten najpierw powinien odpowiednio zostać wskazany w Studium uwarunkowań i kierunków

zagospodarowania na taki cel, aby następnie móc wyznaczyć w miejscowym planie granicę rozmieszczenia urządzeń wytwarzających energię o mocy powyżej 500 kW.

Po zmianie przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które weszły w życie w dniu 24 września 2023 r., w art. 14 ust. 6a wskazane jest, iż zmiana zagospodarowania terenu, dotycząca (...) niezamontowanych na budynku instalacji odnawialnych źródeł energii lokalizowanych na gruntach innych niż użytki rolne klasy I-III i gruntach leśnych oraz na użytkach rolnych klasy IV, o mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1000 kW następuje na podstawie ustaleń miejscowego planu oraz nie musi być zgodna w tym zakresie z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Reasumując - celem przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu była potrzeba dostosowania ustaleń obowiązujących miejscowego planu do aktualnych przepisów prawa, umożliwiając jednocześnie rozwój energetyki ciepłej na terenie miasta.

Efektem prowadzonych prac projektowych oraz czynności określonych w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jest projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który obejmuje tylko zmianę tekstu planu w zakresie zakazów oraz dopuszczeń lokalizacji instalacji odnawialnych źródeł energii. Jak powyżej wskazano po zmianie przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które weszły w życie w dniu 24 września 2023 r., lokalizacja w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego niezamontowanych na budynku instalacji odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1000 kW nie musi być zgodna z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Procedura sporządzania projektu planu przebiegała w niżej opisany sposób.

Po podjęciu przez Radę Miejską Cieszyna uchwały Nr VII/79/24 z dnia 30 października 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego miasta Cieszyna dla obszaru Małej Łąki i Boguszowic.

W dnia 13 grudnia 2024 r. Burmistrz Miasta Cieszyna poprzez ogłoszenie zawiadomił o przystąpieniu do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określając 28 dniowy termin na składanie przez zainteresowanych wniosków do planu. W wyniku podjęcia tej czynności wpłynęły 4 wnioski złożone przez osoby fizyczne.

Burmistrz Miasta Cieszyna dnia 18 grudnia 2024 r. zawiadomił o podjęciu ww. uchwały instytucje i organy właściwe do opiniowania i uzgadniania projektu planu.

Kolejnym krokiem prowadzonej procedury było zainicjowanie działań w zakresie strategicznej oceny oddziaływania ustaleń planu miejscowego na środowisko, zgodnie z przepisami odrębnymi. Dnia 14 lutego 2025 r. Burmistrz Miasta Cieszyna wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Opracowany projekt zmiany miejscowego planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w dniu 30 maja 2025 r. został poddany procedurze opiniowania i uzgadniania. W wyniku ww. wystąpień uzyskano 6 opinii pozytywnych. Natomiast w wyniku zwrócenia się o uzgodnienie projektu planu uzyskano 5 uzgodnień pozytywnych oraz 1 uzgodnienie negatywne. Po przeprowadzonej szczegółowej analizie uzgodnień Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonano

zmian i ponownie zwrócono się o uzgodnienia projektu miejscowego planu. Skutkiem tego działania uzyskano pozytywne uzgodnienie w tym zakresie.

W dniu 1 sierpnia 2025 r. umieszczono na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Cieszynie (w Biuletynie Informacji Publicznej), na stronie internetowej www.cieszyn.pl, na tablicy ogłoszeń Urzędu, w Głosie Ziemi Cieszyńskiej oraz Wiadomościach Ratuszowych ogłoszenie o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru Małej Łąki i Boguszowic. W okresie składania uwag do Burmistrza Miasta wpłynęło 101 uwag, z czego 6 wpłynęło po terminie. Burmistrz Miasta uwzględnił 49 uwag, nie uwzględnił lub uwzględnił częściowo 45 uwag oraz nie uwzględnił 1 uwagi, w konsekwencji wprowadzone zostały zmiany do projektu planu miejscowego wynikające z przeprowadzonych konsultacji społecznych.

Projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przewidywał dopuszczenie lokalizacji instalacji do wytwarzania energii cieplnej w cieszyńskiej elektrociepłowni w oparciu o biomasę. W części uwag wyrażony był sprzeciw dla dopuszczenia usytuowania instalacji do przetwarzania biomasy, w części uwag postulowano o wykluczenie możliwości spalania biomasy innej niż pochodzenia roślinnego, a w jednej uwadze postulowano o dopuszczenie lokalizacji instalacji do spalania biomasy jedynie w postaci zrębków drzewnych.

Mając na uwadze sąsiedztwo cieszyńskiej elektrociepłowni, nie każdy rodzaj biomasy może być w niej wykorzystywany do wytwarzania energii cieplnej. Nie mogłyby być wykorzystywane np. odpady z produkcji zwierzęcej, czy też osady ściekowe (są to przykłady biomasy). Dlatego też, w wyniku rozpatrzenia uwag, zawężono rodzaj biomasy, która może być wykorzystywana do produkcji energii cieplnej, do biomasy spełniającej wymogi określone w przepisach rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie cech jakościowo-wymiarowych drewna energetycznego, a więc do surowca drzewnego. Tym samym nie będzie możliwości stosowania odpadów drzewnych zanieczyszczonych substancjami niewystępującymi naturalnie w przyrodzie, gdyż nie jest to biomasa. Nie ma natomiast uzasadnienia, aby w kategorięczny sposób ograniczyć możliwy rodzaj stosowanej biomasy jedynie do zrębków drzewnych. W wyniku uwag zrezygnowano z dopuszczenia lokalizacji instalacji wytwarzającej energię z biomasy na terenie IIKO (teren oczyszczalni ścieków).

Załącznik nr 1 do uchwały zawiera wykaz nieuwzględnionych uwag. Szczegółowe uzasadnienie ich nieuwzględnienia znajduje się w „Wykazie zgłoszonych uwag do projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Cieszyna dla obszaru Małej Łąki i Boguszowic wraz z propozycją ich rozpatrzenia”, który stanowi załącznik nr 4 do Raportu z konsultacji społecznych.

Jednocześnie wyjaśniam, że:

- 1) zgodnie z art. 67 ust. 3 pkt 2 lit a ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, która weszła w życie w dniu 24 września 2023 r., jeżeli miejscowy plan (zmiana miejscowego planu) dotyczy tylko lokalizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii oraz ich stref ochronnych, nie dokonuje się stwierdzenia przez Radę, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie narusza ustaleń tego studium;
- 2) projekt zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie wyznacza inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, wobec czego nie rozstrzyga się o sposobie ich realizacji.

Zgodnie z wymogami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wykonane zostały wszystkie kroki procedury planistycznej zmierzające do uchwalenia projektu planu, w związku z powyższym wnoszę o podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rozstrzygając wcześniej o sposobie rozpatrzenia uwag, które nie zostały uwzględnione przez Burmistrza Miasta.

Załącznik:

1) uzasadnienie, o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym