

**UCHWAŁA NR XVIII/252/25
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 24 września 2025 r.

w sprawie wniosku Cieszyńskiej Rady Seniorów z dnia 24 czerwca 2025 r. w sprawie podjęcia przez Radę Miejską Cieszyna uchwały, określającej szczegółowe wymogi dotyczące zawartości oraz formy raportu o stanie miasta

Na podstawie art. 18b ust. 1 oraz art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, § 2 uchwały nr XLIX/531/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakim muszą odpowiadać składane projekty oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2, art. 238 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 572)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uwzględnić wniosek Cieszyńskiej Rady Seniorów z dnia 24 czerwca 2025 r. w sprawie podjęcia przez Radę Miejską Cieszyna uchwały, określającej szczegółowe wymogi dotyczące zawartości oraz formy raportu o stanie miasta.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Janusz Kolder

Uzasadnienie

Pismem z dnia 24 czerwca 2025 r., po uprzednim podjęciu uchwały, Cieszyńska Rada Seniorów złożyła wniosek, w którym zaproponowała, *aby Rada Miejska Cieszyna, podjęła uchwałę w sprawie określenia szczegółowych wymogów dotyczących raportu o stanie miasta, zgodnie z art. 28aa ust. 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.* We wniosku podkreślono, że wniosek nie stanowi inicjatywy uchwałodawczej w rozumieniu przepisów prawa miejscowego, lecz ma charakter propozycji programowej – będącej elementem dialogu społecznego i troski o jakość debaty publicznej. Wnioskodawca przedstawił propozycje regulacji, które miałyby znaleźć się w uchwale, ale także propozycje zapisów, które nie powinny być publikowane w raporcie, a także argumentowano – uzasadniając wniosek, iż *Raport o stanie gminy stanowi kluczowe narzędzie komunikacji między władzami lokalnymi a mieszkańcami. Określenie przez Radę Miejską jednolitych i szczegółowych wymagań dotyczących jego treści oraz formy reprezentacji zwiększy jego przejrzystość, dostępność oraz wartość informacyjną dla różnych grup społecznych, w tym seniorów.*

Zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Art.240. Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi, iż *przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.*

Złożone przez Cieszyńską Radę Seniorów pismo ze względu na swoją materię i przedstawione uzasadnienie wprowadzenia regulacji dotyczącego raportu o stanie gminy, powoduje, że może być ono zakwalifikowane właśnie jako wniosek.

Burmistrz Miasta Cieszyna w stanowisku z dnia 10 września 2025 r. *negatywnie zaopiniował wniosek Cieszyńskiej Rady Seniorów.* Burmistrz powołała się na art. 28aa ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i wskazał, że *raporty o stanie Miasta Cieszyna za lata poprzednie sporządzone zostały zgodnie z ww. artykułem i zawierają wszystkie elementy wymienione w ustawie. Nie mnie jednak zostaną poczynione starania, by Raporty o stanie Miasta Cieszyna w kolejnych latach nie były tak obszerne jak Raport za 2024 r.*

Wniosek był przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 18 września 2025 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna wskazała, że zgodnie z art. 28aa ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym *rada gminy może określić w drodze uchwały szczegółowe wymogi dotyczące raportu.* Podjęcie takiej uchwały nie jest zatem dla rady obligatoryjne.

Zaznaczyć trzeba, iż zgodnie z art. 5c ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym *gminna rada seniorów może zgłosić do uprawnionych podmiotów wniosek o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej. Tryb zgłaszania wniosku o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej określa statut gminy.*

Wniosek Cieszyńskiej Rady Seniorów spełnia wymogi właśnie wniosku o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej, opartego o zacytowany przepis.

Uchwałą Nr XLVI/546/22 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 27 października 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 roku w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, dokonano odpowiedniej zmiany Statutu, którego §31 ust. 6 stanowi *Cieszyńska Rada Seniorów lub Młodzieżowa Rada Miejska Cieszyna może zgłosić do*

uprawnionego podmiotu, o którym mowa w ust. 2, wniosek o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej poprzez przekazanie temu podmiotowi projektu uchwały, który miałby stać się przedmiotem inicjatywy uchwałodawczej wraz z uzasadnieniem. Podstawą złożenia wniosku o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej jest uchwała odpowiednio Cieszyńskiej Rady Seniorów lub Młodzieżowej Rady Miejskiej Cieszyna. Do dalszej procedury ma zastosowanie ust. 4 i ust. 5.

Uprawnione podmioty, do których może zostać skierowany wniosek i którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza, wymienia ust. 2 paragrafu 31 Statutu:

Inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:

1. *Burmistrzowi,*
2. *komisjom,*
3. *klubom radnych,*
4. *grupie co najmniej 3 radnych,*
5. *mieszkańcom Cieszyna posiadającym czynne prawo wyborcze do Rady w liczbie co najmniej 300, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.*

W związku z powyższym wniosek Cieszyńskiej Rady Seniorów o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej nie została skierowana do podmiotu uprawnionego, wymienionego w §31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna, a wraz z wnioskiem nie został złożony projekt uchwały, jak wymaga tego §31 ust. 6 zdanie pierwsze Statutu Miasta Cieszyna.

Jednak zgodnie z §31 ust. 7 Statutu Miasta Cieszyna, w przypadku podjęcia inicjatywy uchwałodawczej przez uprawniony podmiot, o którym mowa w ust. 2, w wyniku wniosku złożonego przez Cieszyńską Radę Seniorów lub Młodzieżową Radę Miejską Cieszyna, zastosowanie znajdują przepisy ust. 3 - 5.

Powyższy przepis może zostać odczytany w ten sposób, że uchwała Cieszyńskiej Rady Seniorów – która sama w sobie nie spełnia wymogów formalnych z §31 ust. 6 Statutu Miasta Cieszyna, może stanowić podstawę do podjęcia inicjatywy uchwałodawczej przez jeden z podmiotów wskazanych w ust. 2 tego paragrafu.

Po przeanalizowaniu sprawy, Komisja wydała zatem opinię o uwzględnieniu wniosku.

Rada Miejska Cieszyna podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uwzględnia wniosek Cieszyńskiej Rady Seniorów.

W przypadku gdy wniosek, w wyniku jej rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.