

**UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 24 września 2025 r.

w sprawie petycji osoby fizycznej z dnia 12 sierpnia 2025 r. o zmianę – aktualizację prawa miejscowego w zakresie pomników przyrody, znajdujących się na terenie Gminy Cieszyn w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów ustawy o ochronie przyrody oraz zobowiązanie burmistrza do przedstawiania raportu o stanie pomników przyrody

Na podstawie art. 18b ust. 1 oraz art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, § 2 uchwały nr XLIX/531/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakim muszą odpowiadać składane projekty oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwała, co następuje:**

§ 1. Nie uwzględnąć petycji/Uwzględnić petycję osoby fizycznej z dnia 12 sierpnia 2025 r. o zmianę – aktualizację prawa miejscowego w zakresie pomników przyrody, znajdujących się na terenie Gminy Cieszyn w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów ustawy o ochronie przyrody oraz zobowiązanie burmistrza do przedstawiania raportu o stanie pomników przyrody.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Osoba fizyczna złożyła petycję, aby:

1. wprowadzić zmianę – aktualizację prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 34 pomników przyrody tj. utworzenie uchwały (lub uchwał) Rady Miejskiej w sprawie pomników przyrody znajdujących się na terenie gminy Cieszyn w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór,

2. wydać stosowne polecenie lub przyjąć uchwałę zobowiązującą organ wykonawczy do cyklicznego przedstawiania Radzie Miejskiej – nie rzadziej niż raz na rok lub raz na dwa lata raportu realizacji programu ochrony dotyczącego aktualnego stanu pomników przyrody, obejmującego: przegląd inspekcję – wizualną ogólną ocenę ich stanu zdrowia, kompletności oznakowania, stanu otoczenia oraz potrzeb w zakresie niezbędnych prac pielęgnacyjnych.

Zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Art.2. ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach stanowi, iż przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Burmistrz Miasta Cieszyna w stanowisku z dnia 4 września 2025 r. wskazał, że od wejścia w życie aktualnie obowiązujących przepisów dotyczących pomników przyrody Burmistrz Miasta Cieszyna nigdy nie negował swojej roli jako organu nadzorującego pomniki przyrody zlokalizowane na terenie miasta; corocznie służby komunalne dokonują przeglądu stanu zdrowotnego i tzw. Technicznego drzew objętych ochroną jako pomniki przyrody oraz typują drzewa wymagające wykonania zabiegów pielęgnacyjnych o charakterze cięć, założenia wiązań elastycznych, podpór, itp.; efektem przeglądów, o których mowa powyżej są projekty uchwał kierowane pod obrady Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie prac wykonywanych na pomnikach przyrody na potrzeby ochrony przyrody w związku z koniecznością uzgodnienia odstępstw od zakazów obowiązujących w odniesieniu do tych obiektów oraz że budżet miasta od lat ponosi koszty wykonywania prac pielęgnacyjnych pomników przyrody. W ocenie Burmistrza uchwała, o której mowa w przedmiotowej petycji, ma charakter techniczny, porządkujący i dostosowujący zapisy różnych – pozostających w obrocie prawnym – aktów prawa ustanawiających pomniki przyrody do przepisów obecnie obowiązującej ustawy o ochronie przyrody.

Petycja była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 18 września 2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna wskazała, że zgodnie z art. 153 ustawy z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, formy ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-4 i 6-10 (w tym pomniki przyrody objęte punktem 6 tego przepisu), utworzone lub wprowadzone przed dniem wejścia w życie ustawy stają się formami ochrony przyrody w rozumieniu niniejszej ustawy.

Zatem pomniki przyrody ustanowione na podstawie przepisów obowiązujących przed wejściem w życie obecnie obowiązującej ustawy o ochronie przyrody, są nimi nadal i nie ma potrzeby aktualizacji, czy zmiany aktów prawnych, na podstawie których zostały one ustanowione, czy podejmowania "na nowo" uchwał w sprawie tych pomników. Wszystkie pomniki przyrody

ustanowione np. rozporządzeniami wojewody, czy komunikatami, nadal nimi są. Nie ma też w ustawie o ochronie przyrody wyraźnej podstawy prawnej do podjęcia uchwały, która "zbiorczo" wymieniałaby te pomniki przyrody, które zostały już ustanowione uchwałami rady miejskiej, czy innymi aktami na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów.

W zakresie natomiast drugiego żądania petycji, Komisja zaznaczył, że brak jest przepisu, który dawałby podstawę radzie do podjęcia uchwały, w której mogłaby ona nałożyć na burmistrza miasta zobowiązanie do cyklicznego składania radzie raportu dotyczącego aktualnego stanu pomników przyrody, czy do wydania burmistrzowi takiego polecenia.

Wprawdzie zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie o kierunkach działania burmistrza*, jednak przepis ten nie dotyczy konkretnej sprawy i wskazania sposobu jej załatwienia, tj. określenia skonkretyzowanego zadania, które burmistrz powinien załatwić.

Ponad powyższe wskazano, że żądania petycji mogą zostać uznane za obejście inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców.

Zgodnie zaś z art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym *grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą*. Stosownie do delegacji zawartej w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym rada gminy posiada legitymację do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich.

Zamknięty katalog podmiotów, którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza zawarty jest w § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna zgodnie z którym *inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:*

- 1) *Burmistrzowi,*
- 2) *komisjom,*
- 3) *klubom radnych,*
- 4) *grupie co najmniej 3 radnych,*
- 5) *mieszkańcom Cieszyna posiadającym czynne prawo wyborcze do Rady w liczbie co najmniej 300, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.*

Uchwałą nr XLIX/531/18 z dnia 25 października 2018 r. Rada Miejska Cieszyna określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty. Zgodnie z §2 przedmiotowej uchwały z inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić co najmniej 300 mieszkańców Cieszyna. Jedna osoba nie posiada legitymacji do złożenia wniosku w sprawie podjęcia przez Radę Miejską uchwały.

Po przeanalizowaniu sprawy, Komisja wydała zatem opinię o uznaniu petycji za bezzasadną/zasadną.

Rada Miejska Cieszyna nie podziela/podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje petycję za bezzasadną/zasadną.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy o petycjach i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.