

BRM.0014.REW.7.2025

Wniosek
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie udzielenia
absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz § 47 Statutu Miasta Cieszyna, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Cieszyna wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia komunalnego, wnioskuje do Rady Miejskiej Cieszyna o udzielenie Burmistrzowi Miasta Cieszyna absolutorium za rok 2024.

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna na posiedzeniu w dniu 14 i 22 maja 2025 roku rozpatrzyła sprawozdanie Burmistrza Miasta Cieszyna z wykonania budżetu Miasta za rok 2024, informację o stanie mienia Gminy Cieszyn oraz sprawozdanie finansowe i wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika Miasta, a następnie stwierdziła, że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie 280 069 682,10 zł. Dochody wykonano w kwocie 278 370 810,05 zł, co stanowi 99,4 % planu.
2. Uchwalony przez Radę Miejską plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę 290 503 709,12 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 282 160 647,93 zł, co stanowi 97,1 % ogółu planu.
3. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano po zmianach w budżecie Miasta kwotę 45 109 652,32 zł, co stanowiło 15,5 % ogółu planu wydatków. Wydatkowano kwotę 43 635 821,97 zł, co stanowi 96,7 % planowanych wydatków na inwestycje i 15,5 % ogółu wydatków wykonanych.
4. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano po zmianach kwotę 245 394 056,80 zł, zrealizowano wydatki w kwocie 238 524 825,96 zł, co stanowi 97,2 % ogółu planu.
5. Budżet Miasta zamknął się za 2024 rok deficytem w wysokości 3 789 837,88 zł, który został pokryty z pożyczki w wysokości 2 727 312,50 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych w wysokości 344 596,59 zł oraz wolnych środków w wysokości 717 928,79 zł.
6. Ze środków budżetu Miasta w 2024 roku spłacono raty zaciągniętych kredytów i pożyczek na łączną kwotę 7 217 600,00 zł.

7. Zadłużenie Miasta na koniec 2024 roku z tytułu zaciągniętych kredytów oraz pożyczek wyniosło 99 041 512,50 zł, co stanowi 35,6 % wykonanych dochodów.
8. Poza tym nie posiadało innych wymagalnych zobowiązań z tytułu np.: dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji.

Ponadto Komisja:

- zapoznała się z bilansem wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2024 roku,
- zapoznała się szczegółowo z przyczynami rozbieżności w wykonaniu planu dochodów i wydatków i uznała, iż były one obiektywne,
- ustaliła, że realizacja wydatków majątkowych jest zgodna z podjętymi uchwałami Rady Miejskiej. Natomiast wykonanie jest niższe o 10 803 560,42 zł w stosunku do roku 2023 i wyniosło w 2024 roku 43 635 821,97 zł,
- stwierdziła, iż wyemitowano obligacje komunalne na kwotę 6 000 000,00 zł, zaciągnięto pożyczkę w wysokości 2 727 312,50 zł, dokonano spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 7 217 600,00 zł; w związku z powyższym zadłużenie zwiększyło się o 1 509 712,50 zł do kwoty 99 041 512,50 zł, co stanowi 35,6 % wykonanych dochodów,
- stwierdziła, iż zachowany został wskaźnik z art. 243 i 242 ustawy o finansach publicznych,
- badając legalność działań w 2024 roku Komisja stwierdziła, że Burmistrz Miasta:
 - podjęła 40 zarządzeń zmieniających budżet korzystając z upoważnienia § 8 ust. 1 i 6 uchwały budżetowej,
 - skorzystała z upoważnienia zawartego w § 8 ust. 2, tj. zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku niedoboru budżetowego w wysokości nie przekraczającej jednorazowo kwoty 10 000 000,00 zł,
 - nie udzieliła pożyczek na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków europejskich,
 - udzieliła pożyczek dla organizacji pozarządowych na realizację zadań z zakresu pożytku publicznego w wysokości 150 000,00 zł, zatem dochowała limitu określonego w § 7 ust. 2 uchwały budżetowej,
 - spłat kredytów i pożyczek dokonywała zgodnie z upoważnieniem § 8 ust. 3 uchwały budżetowej po zmianach,
 - zgodnie z § 8 ust. 4 przekazała jednostkom uprawnienia do dokonywania przeniesień w planach wydatków bieżących tych jednostek organizacyjnych w ramach rozdziału, z wyjątkiem dokonywania zmian wydatków na wynagrodzenia i pochodne.

Burmistrz Miasta, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierowała się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności tzn. podejmowała decyzje z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu zamierzonych celów.

Przedłożone sprawozdanie jest prawidłowe pod względem formalno-rachunkowym, rzetelnie odzwierciedlające rzeczywisty stan finansów Miasta, zaś z badania wykonania budżetu wynika, że Burmistrz Miasta postępowała w ramach upoważnień ustawowych oraz nadanych przez Radę Miejską, a także przestrzegała dyscypliny finansów publicznych.

Powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Miasta za 2024 rok.

Ponadto Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Miasta Cieszyna za 2024 rok składające się z: bilansu z wykonania budżetu Miasta, łącznego bilansu samorządowych jednostek budżetowych, łącznego rachunku zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych, łącznego zestawienia zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych oraz łącznej informacji dodatkowej do sprawozdań finansowych. Komisja stwierdza, że sprawozdania zostały sporządzone rzetelnie i prawidłowo. Sprawozdania łączne odzwierciedlają dane finansowe wszystkich jednostek budżetowych Miasta. Jednocześnie z bilansu wykonania budżetu Miasta wynika, że deficyt na koniec 2024 roku wyniósł 3 789 837,88 zł, co jest zgodne z rocznym sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta.

Komisja otrzymała również informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku, która określa stan mienia komunalnego w ujęciu rodzajowym, własnościowym, wartościowym i ilościowym. Z przedstawionego dokumentu wynika, że Miasto Cieszyn posiada udziały w trzech spółkach prawa handlowego o łącznej wartości 53 741 000,00 zł oraz majątek trwały w postaci nieruchomości gruntowych, budynków i budowli, które w 2024 r. wygenerowały dochody w wysokości 11 179 143,31 zł. Opisane w informacji zmiany w stanie mienia obejmują okres od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2024 roku i są zgodne ze stanem faktycznym.

Komisja Rewizyjna, po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Miasta Cieszyna za 2024 rok, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz po zapoznaniu się z informacją o stanie mienia komunalnego, kieruje do Rady Miejskiej Cieszyna wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Cieszyna za rok 2024. Zastrzeżenia Komisji budzi jednak wzrastająca kwota zadłużenia Miasta Cieszyna, która wynosiła 35,6% w stosunku do dochodów wykonanych oraz 41,3% w stosunku do wykonanych dochodów bieżących. Kwota długu Miasta Cieszyna wykazuje stałą tendencję wzrostową, zwłaszcza od roku 2022. Utrzymywanie się tak wysokiego poziomu zadłużenia przekładać się będzie na konieczność ponoszenia wzrastających kwot wydatków na jego obsługę w kolejnych latach, co będzie absorbowało znaczne środki budżetowe. Wątpliwości Komisji wzbudza w związku z powyższym zdolność Miasta Cieszyna do dalszej spłaty zadłużenia uzależniona m.in. od sukcesywnego wypracowania dodatniego wyniku operacyjnego w budżecie Miasta w kolejnych latach budżetowych.

Komisja w głosowaniu jawnym, w obecności ośmiu radnych, wynikiem 5 głosów ZA, 3 głosów WSTRZYMUJĄCYCH SIĘ, opowiedziała się za wnioskiem o udzielenie absolutorium za rok 2024 Burmistrz Miasta Cieszyna.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Krzysztof Golec

.....

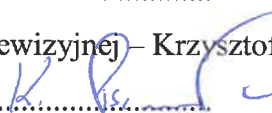

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej – Paweł Jasiński

.....

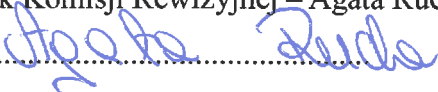

Członek Komisji Rewizyjnej – Wiesław Kluz

.....

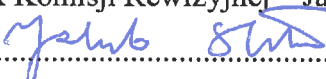

Członek Komisji Rewizyjnej – Krzysztof Pszczółka

.....


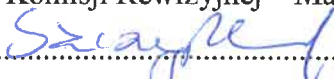
Członek Komisji Rewizyjnej – Agata Rucka

.....


Członek Komisji Rewizyjnej – Jakub Skalka

.....


Członek Komisji Rewizyjnej – Marek Szczypka

.....


Członek Komisji Rewizyjnej – Monika Szlauer

.....


Rozdzielnik:

- 1 x Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach
- 1 x Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna
- 1 x Burmistrz Miasta Cieszyna
- 1 x a/a