



Uchwała Nr 4200.I.84.2025

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 22 kwietnia 2025 r.

~~w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna sprawozdaniu~~
z wykonania budżetu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Cieszyna** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Cieszyna przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1530 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet Miasta Cieszyna na rok 2024 został uchwalony przez Radę Miejską Cieszyna uchwałą Nr LIX/717/23 z dnia 20 grudnia 2023 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok jest kompletne, gdyż zawiera dane i informacje wymagane zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 278 370 810,05 zł, tj. 99,4 % planu,

- wydatki 282 160 647,93 zł, tj. 97,1 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w wysokości -3 789 837,88 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w kwocie -10 434 027,02 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Rok 2024 zakończono nadwyżką operacyjną w kwocie 1 061 860,49 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto informację

o dochodach z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacje o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2024 roku pod względem finansowym i rzeczowym, w tym ujęto dochody i wydatki jednostek, o których mowa w art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, gromadzących środki na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczających je na finansowanie wydatków

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że stan zobowiązań gminy na koniec 2024 roku wynosił 99 041 512,50 zł, co stanowiło 35,6 % wykonanych dochodów.

6. Na koniec 2024 roku zachowana została obligatoryjna relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, która po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu za 2024 roku uległa poprawie.

Po analizie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Cieszyzna za rok 2024 I Skład Orzekający postanowił zaopiniować ten dokument pozytywnie, jednakże zgłaszając następujące zastrzeżenia:

W roku 2024 utrzymywała się znaczna kwota zadłużenia Miasta Cieszyzna, która wynosiła 35,6% w stosunku do dochodów wykonanych oraz 41,3% w stosunku do wykonanych dochodów bieżących. Kwota długu tej jednostki samorządu terytorialnego wykazuje stałą tendencję wzrostową, zwłaszcza od roku 2022. Dokonując oceny powyższych danych Skład wziął pod uwagę również wielkości zaprezentowane w aktualnie obowiązującej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w uchwale budżetowej podjętej na rok 2025, z których wynika, że planuje się w roku bieżącym zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, tj. kredytów na łączną kwotę ok. 18 mln zł. Zaciąganie nowych zobowiązań wpłynie na wzrost kwoty długu tej jednostki, która ma się kształtować w 2025 r. na poziomie 109.821.067,95 zł tj. na poziomie wyższym niż osiągnięty na koniec roku 2024. Skład stwierdził ponadto, że rozchody budżetu dotyczące spłat już zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane z tendencją do ich regulowania w stosunkowo odległych okresach i kształtują się w przedziale od ok. 6 mln zł do ponad 9 mln zł w roku 2035. Utrzymywanie się tak wysokiego poziomu zadłużenia przekładać się będzie na konieczność ponoszenia wzrastających kwot wydatków na jego obsługę w kolejnych latach, co będzie absorbowало znaczne środki budżetowe.

W związku z powyższym Skład podkreśla również, że niezakłócona możliwość spłaty zadłużenia będzie uzależniona m.in. od sukcesywnego wypracowania dodatniego wyniku operacyjnego w budżecie Miasta Cieszyzna w kolejnych latach budżetowych, zgodnie z założonym prognozowaniem w aktualnej wieloletniej prognozie finansowej, co może być bardzo trudne do osiągnięcia, gdyż w roku 2024 wypracowano stosunkowo niewielką nadwyżkę operacyjną budżetu w kwocie 1.061.860,49 zł. Tym samym możliwość spełnienia obligatoryjnej relacji z art. 242 ustawy o

finansach publicznych może być uzależniona od faktu dysponowania środkami finansowymi pochodzącymi z bezzwrotnych rodzajów przychodów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 5,7 i 8 tej ustawy. W kolejnych latach, począwszy od roku 2026, prognozuje się bardzo znaczny wzrost kwot nadwyżek operacyjnych, które mają oscylować w granicach od kwoty ok. 13,8 mln do kwoty 15,8 mln zł w kolejnych latach. Te prognozowane dane te budzą jednak poważne wątpliwości Składu Orzekającego co do ich realistyczności, w aspekcie regulacji wynikającej z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, natomiast brak realizacji zakładanych kwot nadwyżek operacyjnych może wywołać konsekwencje w postaci zagrożenia spłaty zaciągniętych zobowiązań finansowych. Z tych też względów I Skład Orzekający po raz kolejny, wzorem lat ubiegłych, sugeruje podjęcie stosownych działań przez oba organy gminy, zmierzających do sukcesywnego ograniczania wysokości zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk