

FORMULARZ

uwag i opinii do projektu uchwały Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miejskiej Cieszyna i nadania jej statutu

Imię i nazwisko:	
Adres zamieszkania: (miejscowość, ulica, nr domu, nr mieszkania:	
Data:	2023-01-19

Zgłaszam następujące uwagi i opinie do projektu uchwały Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miejskiej Cieszyna i nadania jej statutu

1.

§9.1 Kandydaci na członków Rady zostają zgłoszeni przez szkolne komisje wyborcze lub mogą dokonywać zgłoszenia samodzielnie legitymując się poparciem 3 wyborców.

Zapis narusza zasady równości wobec prawa i zakazu dyskryminacji, wynikającą z art. 32 ust.1i 2 Konstytucji RP.

Jeżeli kandydaci zgłaszający się samodzielnie (uczący się w szkołach po za Cieszynem) mają obowiązek legitymowania się poparciem, to taki sam obowiązek winni mieć kandydaci z cieszyńskich szkół. Niestety z zapisu §9.1. nie wynika żeby kandydaci zgłaszani przez szkolne komisje wyborcze musieli spełnić warunek w zakresie poparcia. Rodzi się zatem pytanie w jaki sposób w szkołach są wyłanian i zgłaszani kandydaci na wspólną listę wyborczą Komisji wyborczej urzędu.

§9.2 Proponuję zastanowienie się, czy w przypadku niepełnoletnich kandydatów do zgłoszenia kandydat nie powinien dołączyć oświadczenia rodzica lub opiekuna prawnego o wyrażeniu zgody na kandydowanie i pracę w Młodzieżowej Radzie Miejskiej.

2.

W §12 ust.2 zbędne jest przyzwolenie, że w skład szkolnej komisji wyborczej może wchodzić przewodniczący samorządu szkolnego, bo to uprawnienie wynika z faktu, że jest uczniem danej szkoły.

Proponuję wpisanie zastrzeżenia, że w skład szkolnej komisji wyborczej nie mogą wchodzić uczniowie kandydujący do Rady.

Proponuję określenie liczby członków szkolnych komisji wyborczych oraz kto je powołuje (dyrektor szkoły), ponieważ nieprecyzyjne zapisy i pozostawienie luzu interpretacyjnego może skutkować wszczęciem postępowania nadzorczego przez nadzór prawny Wojewody.

3.

§13 Ile osób powołuje Burmistrz w skład Komisji wyborczej urzędu? Kto wchodzi w jej skład? Co dzieje się z komisją po wyborach, bo w świetle zapisów §16.2 wydawać się może, że Komisja

wyborcza urzędu zostaje powołana na kadencję Rady .

Ponadto , czy nazwa Komisja wyborcza urzędu jest optymalną nazwą czy nie lepszymi nazwami byłyby :

- Komisja Wyborcza Młodzieżowej Rady Miejskiej Cieszyna (zwana Komisją Wyborczą)
- Miejska Komisja Wyborcza

4.

§16.2

W ciągu 30 dni od wygaśnięcia mandatu członka Rady lub odwołania członka Rady , komisja wyborcza przy urzędzie stwierdza, który kandydat uzyskał kolejno największą liczbę głosów , a nie utracił biernego prawa wyborczego.

Może bezpieczniej będzie tę kompetencję powierzyć Burmistrzowi albo pominąć całkowicie tę kwestię, bo komisja wyborcza kończy swoją działalność z chwilą ogłoszenia wyników, nie działa przez całą kadencję MRM, a przynajmniej nie ma takiej informacji w zapisach dot. komisji wyborczej urzędu.

5.

§17 Młodzieżowa Rada może zgłosić wniosek o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej do Burmistrza, komisji, klubu radnych lub grupy co najmniej trzech radnych.

Inicjatywa uchwałodawcza wymaga doprecyzowania celem zachowania zgodności ze Statutem Miasta. Do podjęcia inicjatywy uchwałodawczej sam wniosek nie wystarczy, bo zgodnie ze Statutem podstawą podjęcia inicjatywy uchwałodawczej jest Uchwała MRM , a wraz z wnioskiem podmiotowi do, którego MRM występuje z inicjatywą uchwałodawczą, powinien zostać przekazany projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

UCHWAŁA NR XLVI/546/22 RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA z dnia 27 października 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 roku w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna

4) w § 31: a) dodać ust. 6. o treści: Cieszyńska Rada Seniorów lub Młodzieżowa Rada Miejska Cieszyna może zgłosić do uprawnionego podmiotu, o którym mowa w ust. 2, wniosek o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej poprzez przekazanie temu podmiotowi projektu uchwały, który miałby stać się przedmiotem inicjatywy uchwałodawczej wraz z uzasadnieniem. Podstawą złożenia wniosku o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej jest uchwała odpowiednio Cieszyńskiej Rady Seniorów lub Młodzieżowej Rady Miejskiej Cieszyna. Do dalszej procedury ma zastosowanie ust. 4 i ust. 5."

6.

§18.5) prowadzenie działalności informacyjnej w zakresie funkcjonowania samorządów lokalnych

Zadanie zbędne , sędzę, że wykracza po za delegację ustawową i nie mieści się w celach rady , zgodnie za przepisem art.5 ust.5 rada młodzieżowa ma charakter konsultacyjny , doradczy i inicjatywny , a zgodnie z art.5b ust.1 Gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy , w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy dla niej istotne . Zatem działalność informacyjna MRM winna się ograniczać jedynie do działalności informacyjnej w zakresie funkcjonowania Młodzieżowej Rady.

Uważam, że w zadaniach Młodzieżowej Rady powinna znaleźć się współpraca z samorządami szkolnymi .

7.

§20. Rada zapoznaje się z raportem o stanie gminy i formułuje opinię na jego temat.

Niezrozumiałe jest dlaczego Rada Miejska w sposób kategoryczny chce narzucić młodzieżowej radzie obowiązek do zapoznawania się z raportem o stanie gminy i sformułowania opinii na jego temat. Tym bardziej, że ani Rada Miejska, ani jej komisje nie praktykują formułowania opinii na temat raportu. W ramach dotychczas przeprowadzonych debat nad raportami generalnie brakowało dyskusji nad poszczególnymi obszarami w nich opisanymi, a dyskusja zazwyczaj sprowadzała się do tego czego w raporcie nie ma i co powinno się w nim znaleźć, chociaż Rada Miejska ma bezpośredni wpływ na zawartość raportu, wystarczy, że przyjmie uchwałę, w której określi szczegółowe wymagania co do jego treści.

Ponadto dlaczego Rada ma się zapoznawać z całym raportem a nie z częścią w obszarze dotyczącym młodzieży? Dlaczego sformułowanie opinii, a nie możliwość udziału w debacie na temat raportu o stanie gminy.

Niewątpliwie jest to zapis wykraczający poza ustawowe upoważnienie Rady Miejskiej wynikające z art.5b ust.10, tym bardziej, że w art.5b ust.8 jest wyraźne wskazanie na projekty uchwał dot. młodzieży i dokumentów strategicznych na rzecz młodzieży.

Bezpieczniejszym zapisem byłby zapis, jak w paragrafie poprzedzającym, tj., że *Rada może...* a najlepiej kwestię z jakimi dokumentami poza wskazanymi w ustawie i Statucie będzie się ona zapoznawała.

8.

§29.1. W przypadku rażącego niedbalstwa w wykonywaniu obowiązków przez młodzieżowego radnego lub dopuszczenia się innego zachowania niezgodnego z podstawowymi założeniami i celami Rady na wniosek co najmniej ¼ składu, Rada może podjąć uchwałę o odwołaniu młodzieżowego radnego.

Zapis §29.1. zawiera nieostry zwrot (**rażące niedbalstwo**), którego zastosowanie w przepisach rangi aktu prawa miejscowego w ocenie nadzoru prawnego Wojewody, jest niedopuszczalne. Zapis ten daje luz interpretacyjny, w szczególności, że w Statucie nie zostały w sposób oczywisty wyartykułowane „podstawowe założenia i cele Rady” i trudno zdefiniować, kiedy niedbalstwo w wykonywaniu obowiązków będzie rażące.

9.

§33 ust.3. Uchwały Rady Przewodniczący Rady Miejskiej przedstawia radnym.

Obowiązki Przewodniczącego Rady ustalone zostały w Statucie Miasta i ich katalogu Rada Miejska nie może rozszerzać postanowieniami Statutu młodzieżowej rady miejskiej. Ponadto zapis §33 ust.3 wykracza poza ustawowe upoważnienie Rady Miejskiej wynikające z art.5b ust.10 ustawy o samorządzie gminnym.

STATUT MIASTA § 35. 1. Przewodniczący Rady:

- 1) kieruje pracami Rady,
- 2) czuwa nad tokiem prac Rady,
- 3) zwołuje sesje Rady i przewodniczy jej obradom,
- 4) nadzoruje obsługę kancelaryjną sesji Rady,
- 5) zarządza i przeprowadza głosowanie nad projektami uchwał,
- 6) proponuje Radzie plan pracy Rady,
- 7) koordynuje i organizuje współpracę między komisjami,
- 8) występuje do Burmistrza z wnioskiem o uwzględnienie w projekcie budżetu Miasta środków finansowych niezbędnych dla realizacji zadań Rady, komisji, radnych, działalności ekspertów oraz Biura Rady,
- 9) przyjmuje skargi, wnioski i petycje mieszkańców i nadaje im bieg,

10) podejmuje inne czynności przewidziane w Statucie.

10.

§34 *Posiedzenia są protokołowane. Protokoły po przyjęciu przez Radę , przechowuje się we właściwej komórce organizacyjnej urzędu.*

Kto protokołuje posiedzenia ? Pytanie tym bardziej istotne , że w statucie nie przewidziano powołania Sekretarza Rady.

Biorąc pod uwagę, że statut nadany młodzieżowej radzie powinien określać zasady jej działania kwestię kto protokołuje posiedzenia winna zostać uregulowana .

11.

Zapisać w §35 ust.3 pkt.6 zobowiązanie opiekuna do *sporządzania miesięcznych sprawozdań z wykonywanej pracy Rady i opiekuna* stanowi nadmierne obciążenie , biorąc pod uwagę fakt , że wszystkich przypisane mu obowiązki najprawdopodobniej wykonywać będzie społecznie . Nawet jeżeli miałby sporządzać sprawozdania , to dlaczego z taką częstotliwością i komu miałby je przekazywać ? Proponuję usunięcie tego punktu .

Proponuję rozważenie dodania zapisu uprawniającego Opiekuna Rady do towarzyszenia młodzieżowemu radnemu/ radnym w zorganizowanych wydarzeniach i projektach, bo tak się faktycznie dzieje. Optymalnym rozwiązaniem byłoby również wprowadzenie zapisu o zwrocie kosztów przejazdu (delegacji ?) , chociaż jest to ryzykowne , ponieważ przepisy art.5b ust.11 przewidują zwroty kosztów przejazdu jedynie rodzicom i opiekunom prawnym z pominięciem opiekuna faktycznego.

Z doświadczenia wiem, że młodzieżowym radnym towarzyszą opiekunowie Rady , a nie rodzice . W 2008 roku z Sabiną Dendys (ówczesna Przewodnicząca MRM) uczestniczyłam(jako opiekun MRM(w projekcie „ *Młodzieżowe Rady Gmin - przestrzeń dla aktywności obywatelskiej młodzieży*” realizowanym przez Fundację CIVIS POLONUS z grantu Fundacji im. Stefana Batorego (3 dni w Warszawie) , w 2009 lub 2010 roku wraz z dwoma przedstawicielami MRM uczestniczyłam (jako opiekun) w Walnym Zgromadzeniu Ogólnopolskiej Federacji Młodzieżowych Samorządów Lokalnych (Warszawa) Marta Borowicka weszła w skład Komisji Rewizyjnej OFMS. W obydwu przypadkach młodzieżowym radnym towarzyszyli opiekunowie rady, którymi z reguły byli radni, pracownicy samorządowi bądź nauczyciele. W moim przypadku nie było problemu z delegacją, bo jako radnej wystawiła mi ją Przewodnicząca Rady Miejskiej.

Formularz można przesłać na adres e-mail: urząd@um.cieszyn.pl lub złożyć w biurze podawczym Urzędu Miejskiego w Cieszynie, Rynek 1, w terminie od 5 stycznia 2023 r. do 20 stycznia 2023 r.