



## OPINIA PRAWNA

Przedmiot opinii: czy radny może nagrywać dźwięk podczas czynności kontrolnych komisji rewizyjnej?

Analiza:

Przepisy prawa nie regulują wprost możliwości nagrywania osób w trakcie realizacji przez komisję rewizyjną czynności kontrolnych. Zgodnie z art. 18 a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zasady i tryb działania komisji rewizyjnej określa statut gminy. Statut Miasta Cieszyna nie porusza kwestii nagrywania czynności kontrolnych.

Sądownictwo administracyjne i powszechne stoi na stanowisku, że na podstawie art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej obywatele mogą podejmować wszelkie czynności, które nie są prawem zabronione, natomiast organy państwowe mogą działać jedynie w granicach przepisów prawa tj. ich czynności dopuszczalne są tylko wtedy o ile przepis prawa je dopuszcza i na warunkach określonych w przepisie. Z tego powodu dopuszcza się na przykład nagrywanie rozpraw toczących się przed sądami powszechnymi przez osoby biorące w nich udział w charakterze publiczności, natomiast sądy mogą nagrywać rozprawy wedle określonych w przepisach warunków. Tym samym należałoby przyjąć, że nagrywanie czynności przez komisję rewizyjną jako ciało kolegialne działające na mocy legitymacji pochodzącej od rady miasta nie jest dopuszczalne z uwagi na brak upoważnienia do podejmowania takich działań w przepisie prawa.

Trudno jednoznacznie odpowiedzieć na pytanie czy za dopuszczalne uznać można nagrywanie czynności przez pojedynczego radnego, byłoby to możliwe o ile uzna się, że radny działa w tym zakresie jako obywatel i po części tak jest, ale należy pamiętać, że jego umocowanie do brania udziału w czynnościach kontrolnych pochodzi od rady miasta i że jako obywatel nie posiadający mandatu radnego nie mógłby brać udziału w czynnościach kontrolnych. Dlatego też uważam, że należy pochodzić z dużą ostrożnością do przedmiotowej kwestii.

W toku kontroli ujawnieniu mogą podlegać informacje stanowiące prawnie chronione tajemnice i o ile radny posiada prawo zapoznania się z przedmiotowymi informacjami, to jest również zobowiązany do ich ochrony. Nawet zatem uznając, mimo wyrażonych wyżej wątpliwości, że radny może dokonywać nagrań czynności kontrolnych na własny użytek ( tj. bez prawa ich udostępnienia osobom nieupoważnionym) to jest zobowiązany do ochrony nagranych informacji i ponosi odpowiedzialność za ewentualne ujawnienie tego, co stanowi prawnie chronioną tajemnicą. Radny dokonujący nagrania jest zatem m.in. zobowiązany do zapewnienia tego by urządzenie nagrywające dźwięk było należycie zabezpieczone (np. smartfony posiadające funkcję nagrywania w przeważającej mierze nie będą mogły być uznane za urządzenie bezpieczne z uwagi na udzielone zgody na dostęp do nagrań znajdującym się w telefonie aplikacjom zarządzanym przez podmioty zewnętrzne).

Cieszyn, dnia 29 grudnia 2022 r.

Kinga Osak  
Radca prawny