

UZASADNIENIE
DO PROJEKTU UCHWAŁY
W SPRAWIE UCHWALENIA PROGRAMU WSPÓŁPRACY GMINY
CIESZYN Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI
DZIAŁAJĄCYMI W ZAKRESIE POŻYTKU PUBLICZNEGO NA ROK 2023

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 w/w ustawy.

Projekt Programu na rok 2023 został opracowany w oparciu o Program współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego na rok 2022, z uwzględnieniem zmian zaproponowanych przez członków Zespołu opracowującego projekt Programu współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego na rok 2023, powołanego Zarządzeniem Nr 0050.262.2022 Burmistrza Miasta Cieszyna z dnia 23 maja 2022 roku.

Skład Zespołu stanowiło sześciu przedstawicieli Urzędu Miejskiego oraz jednostki organizacyjnej gminy, jeden przedstawiciel Rady Miejskiej Cieszyna, jeden przedstawiciel Cieszyńskiej Rady Seniorów oraz trzech przedstawicieli organizacji pozarządowych z ramienia Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Cieszynie. W ramach prac Zespołu odbyły się 2 spotkania robocze, podczas których został opracowany projekt Programu na rok 2023.

Projekt Programu spełnia wymogi zawarte w art. 5a przedmiotowej ustawy w zakresie niezbędnych elementów, które powinny znaleźć się w Programie.

W Programie przewidziano różnorodne, zgodne z ustawą, formy współpracy z organizacjami, w tym zlecenie zadań, udzielanie pożyczek, itp. Współpraca, podobnie jak w poprzednich latach, prowadzona będzie w oparciu o zasady równości i suwerenności, jawności i przejrzystości, a także pomocniczości.

W projekcie Programu współpracy na rok 2023 dokonano zmian zapisu w § 4 Zakres przedmiotowy Programu, cele szczegółowe Programu oraz priorytetowe zadania publiczne – Pkt 1. Polityka społeczna i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu.

- 2) Cel szczegółowy: Wsparcie dla osób starszych, lit b. dodano zapis po słowie wspieranie „działania na rzecz utworzenia”.

- 5) Cel szczegółowy: Ekonomia społeczna, lit c. wykreślono zapis brzmiący „wspieranie działań na rzecz utworzenia Centrum Wspierania Organizacji Pozarządowych, Podmiotów Ekonomii Społecznej i Inicjatyw Senioralnych”. Zapis został wykreślony z uwagi na brak środków finansowych gminy Cieszyn na realizację Centrum. Należy zaznaczyć, iż takim miejscem, które wspiera organizacje pozarządowe oraz inicjatywy senioralne jest Cieszyński Ośrodek Kultury „Dom Narodowy”.

Pkt 6. Kultura fizyczna. Cel szczegółowy: Tworzenie warunków sprzyjających zwiększaniu aktywności sportowo-rekreacyjnych mieszkańców, został wykreślony i otrzymał nowe brzmienie „Popularyzacja różnych dyscyplin sportowych oraz propagowanie wśród mieszkańców aktywności ruchowej”.

Pkt. 7. Turystyka i krajoznawstwo. Cel szczegółowy: Tworzenie warunków sprzyjających organizacji czasu wolnego mieszkańców, wykreślono słowa „organizacji czasu wolnego mieszkańców” i otrzymał nowe brzmienie „Tworzenie warunków sprzyjających zwiększeniu aktywności turystycznej mieszkańców”.

W § 9 Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu dodano pkt. 2. o treści „środki mogą w ciągu roku budżetowego zostać zwiększone lub zmniejszone w zależności od sytuacji finansowej Miasta” oraz pkt. 3. o treści „nowe zadania lub zmiany wysokości środków na zadania określone Programem w trakcie roku budżetowego nie wymagają zmiany niniejszej uchwały, a poziom ich finansowania określa uchwała budżetowa”. Uległa zmianie numeracja pkt. 2 na 4.

W § 10 Sposób oceny realizacji Programu pkt. 2 dodano zapis w ppkt 10) o treści „liczba szkoleń, warsztatów w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi” w konsekwencji, zmianie uległa numeracja ppk 10) – 16) na 10) – 17).

Uwzględniono w Programie uwagę radcy prawnego Urzędu odnośnie § 13 i 14, które zostały wykreślone z Programu. Rada zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie powinna w Programie współpracy określić tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert, a zatem Rada została upoważniona do określenia jedynie tych kwestii, które są zapisane w § 12. Zatem § 13 i 14 mogą zostać uznane za przekroczenie delegacji.

Cieszyńska Rady Seniorów pismem z dnia 29 września 2022 roku zaopiniowała projekt uchwały Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie uchwalenia Programu współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego na rok 2023.

Część wskazanych zadań i uwag została uwzględniona w projekcie Programu.

1) W paragrafie 4. Zakres przedmiotowy Programu oraz priorytetowe zadania publiczne ppkt 2 Cel szczegółowy: Wsparcie dla osób starszych dodano litery:

„c) organizacja szkoleń, kursów podnoszących kompetencje seniorów, w tym w zakresie nowych technologii,

d) edukacja ukierunkowana na profilaktykę, promocję zdrowia i bezpieczeństwo osób starszych w codziennym funkcjonowaniu,

e) organizacja wsparcia informacyjnego, szkoleniowego psychologicznego dla opiekunów nieformalnych osób zależnych”.

Zaproponowane zadania wskazane w opinii Rady do Programu pkt. a i b nie zostały ujęte z uwagi, iż mieszczą się w paragrafie 4. Zakres przedmiotowy Programu oraz priorytetowe zadania publiczne ppkt 2 Cel szczegółowy: Wsparcie dla osób starszych litera a) i b).

Odnosnie wskazanego zadania w wniosku pkt. „d wzmacnianie aktywności i samodzielności osób starszych poprzez świadczenie usług społecznych (w szczególności opiekuńczych, wycieczkowych)”, informuję, że zadania te realizowane są przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Cieszynie i nie ma planów by w 2023 roku zlecać je organizacjom pozarządowym. Zadanie wskazane w pkt. „g) realizacja programu „Złota rączka dla Seniora” w opinii MOPS, do Programu nie można wpisać tak szczegółowo określonego zadania. Istotne jest to by wszystkie zadania priorytetowe wskazane w Programie były sformułowane na podobnym poziomie ogólności. Niewpisanie tego zadania nie wyklucza możliwości zlecenia jego realizacji organizacji pozarządowej. Taki projekt może otrzymać dofinansowanie, jeśli organizacja złoży ofertę realizacji zadania publicznego w wyniku ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych lub z własnej inicjatywy, bądź w oparciu o art. 19a przedmiotowej ustawy, z pominięciem otwartego konkursu.

Odnosnie uporządkowania informacji zawartych w paragrafie 6. Formy współpracy. Uwzględniono wykreślenie słowa „zlecenie” ppkt 2, i nie uwzględniono dodania zapisu „na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych z zastosowaniem klauzul społecznych. Wprowadzenie zapisu "na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych z

zastosowaniem klauzul społecznych" jest zasadne tylko w przypadku, gdy zapis ten zostanie uzupełniony o dodatkowy zapis "jeśli jest to uzasadnione przedmiotem zamówienia, jego charakterem lub innymi przesłankami a w szczególności ważnym interesem publicznym". Czyli po zmianie zapis ten brzmiałby: "na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych z zastosowaniem klauzul społecznych jeśli jest to uzasadnione przedmiotem zamówienia, jego charakterem lub innymi przesłankami a w szczególności ważnym interesem publicznym". Stosowanie klauzul społecznych w tym tej najbardziej restrykcyjnej wynikającej z art. 94 ustawy Pzp musi być czymś uzasadnione, a ponadto nie może nadmiernie komplikować postępowań. O tym czy klauzule społeczne w postępowaniach będą występować musi decydować osoba odpowiadająca za zamówienie. Ustawa dopuszcza stosowanie klauzul społecznych ale nie obliuguje do ich stosowania. Poprzez wprowadzenie zapisów do aktów prawa miejscowego skomplikujemy cały proces zamówieniowy.

Wykreślono słowo „zlecenie” ppk 2 oraz słowo „instytucjom” ppk 3 Programu.

Odnosnie uwagi dotyczącej dofinansowania wkładu własnego, zwraca się uwagę, że gmina może zlecać realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym w formie wsparcia lub powierzenia, a dofinansowanie wkładu własnego organizacji ubiegających się o środki z innych źródeł zewnętrznych mieści się w formie wsparcia, dlatego nie ma uzasadnienia by zapis ten miał znaleźć odzwierciedlenie w odrębnej formie współpracy.

Uchwałą Nr II/4/2022 z dnia 20 października 2022 roku w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Rady Miejskiej Cieszyna dotyczącego uchwalenia Programu współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego na rok 2023, Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego w Cieszynie zaopiniowała pozytywnie projekt w/w uchwały.

W wyniku konsultacji społecznych i konsultacji z radami działalności pożytku publicznego i organizacjami pozarządowymi w sprawie uchwalenia Programu współpracy gminy Cieszyn z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego na rok 2023, nie wpłynęła żadna uwaga ani opinia dotycząca Programu na rok 2023.

Wprowadzone zmiany względem Programu uchwalonego na rok 2023 mają na celu dostosowanie Programu do zachodzących zmian zarówno w sferze działalności pożytku publicznego jaki i zmian zachodzących w potrzebach Gminy Cieszyn.