

Uzasadnienie projektu Uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobkach Miejskich w Cieszynie, ustalenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz warunków częściowego zwolnienia od ponoszenia opłat.

Zapewnienie opieki dzieciom w wieku do lat 3 jest zadaniem własnym Gminy o charakterze nieobowiązkowym, co oznacza że Gmina może ale nie musi zapewniać miejsca opieki dla dzieci w wieku do lat 3. Zasady zapewniania tej opieki reguluje ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 75 z późn. zm.).

W naszym mieście od lat funkcjonują Żłobki Miejskie, których utrzymanie spoczywa na Gminie oraz rodzicach dzieci uczęszczających do Żłobków. W gminie Cieszyn nie ma problemu z dostępnością miejsc w Żłobkach.

W latach 2016 – 2020 Żłobki Miejskie dysponowały 250 miejscami, początkowo przynajmniej ¼ miejsc zajęta była przez dzieci spoza Cieszyna. Rodzice dzieci z Cieszyna i ościennych Gmin ponosili bowiem taką samą opłatę stałą za pobyt dziecka w Żłobkach Miejskich, a całe koszty ich funkcjonowania ponosiła Gmina Cieszyn. Z chwilą zmiany zasad odpłatności dla rodziców z ościennych Gmin od roku 2019, rodzice dzieci spoza Cieszyna rezygnowali z zapisania dzieci do żłobka, gdyż wiązało się to dla nich ze zbyt wysokimi kosztami, które nie są w pełni rekompensowane przez ich Gminy. Od tego czasu część miejsc w Żłobkach Miejskich była nieobsadzona a koszty utrzymania tych miejsc ponosił budżet Miasta Cieszyna czyli mieszkańcy. W tabeli przedstawiono przeciętna ilość dzieci w Żłobkach w ostatnich latach.

	2018	2019	2020	2021	2022
Przeciętna ilość dzieci w Żłobkach Miejskich	213	205	149	139	154

W chwili obecnej w dwóch Żłobkach Miejskich planujemy od września 2022 uruchomienie do 167 miejsc. Pomimo zredukowania ilości miejsc nie wpłynie to na dostępność opieki w Żłobkach dla mieszkańców Cieszyna, gdyż obserwujemy systematyczny spadek ilości rodzących się dzieci. W ciągu całego roku następują przejścia dzieci ze

Żłobków do przedszkoli i stale przyjmujemy dzieci do Żłobków, dzięki takiej dostępności rodzic któremu kończy się urlop rodzicielski w ciągu roku może bezpośrednio po nim zapisać dziecko do Żłobka. Wysokie koszty prowadzenia Żłobków Miejskich spoczywają na Gminie i na rodzicach dzieci, istotnym jest więc zoptymalizowanie ilości miejsc w Żłobkach i niezbędnego dla ich funkcjonowania personelu.

Opłata stała, wynosząca w chwili obecnej 40% minimalnego wynagrodzenia (1204,00 zł), jest w przybliżeniu miesięcznym kosztem funkcjonowania jednego miejsca w Żłobkach Miejskich. Rodzice mieszkający w Cieszynie w chwili obecnej otrzymują 60% ulgi w tej opłacie. Co oznacza, że po stronie rodzica jest koszt w wysokości **481,60** zł opłaty stałej za pobyt dziecka a pozostałą część **722,40** zł finansuje Gmina. W przypadku miejsc nieobsadzonych cały koszt, **1204,00** spoczywa na Gminie. Do opłaty stałej należy dodać koszty wyżywienia, które obecnie kształtują się na poziomie **198,00** zł miesięcznie.

Wynagrodzenia opiekunów w Żłobkach Miejskich, mimo ich wysokich kwalifikacji, są niskie i nieadekwatne do rodzaju pracy i ponoszonej odpowiedzialności. Pracownicy od lat zwracali się o podwyżkę wynagrodzenia. W czerwcu br. podobnej treści pismo złożyli rodzice dzieci uczęszczających do Żłobków Miejskich. Miasto przeanalizowało aktualną sytuację organizacyjną oraz finansową i występuje z następującą propozycją.

Z dniem 1 stycznia 2022 roku weszła w życie ustawa o rodzinnym kapitale opiekuńczym, która wprowadza dodatkowe świadczenie w wysokości **12.000,00** zł dla rodziców **drugiego i kolejnych** dzieci w wieku od 12 do 35 miesiąca życia, które jest wypłacane w transzach miesięcznych po 1000 zł przez rok lub 500 zł przez dwa lata, zgodnie z wolą rodziców. Dodatkowo ustawa ta wprowadza również świadczenie dla rodziców pozostałych dzieci, które uczęszczających do żłobków, w wysokości **do 400,00 zł**, miesięcznie z przeznaczeniem na obniżenie opłaty w żłobku. Świadczenie to jest wypłacane przez ZUS bezpośrednio żłobkom.

Każdy rodzic mający dziecko w żłobku **ma** więc **prawo do dodatkowego świadczenia** w wys. 500 zł wypłacanego na jego konto lub do 400 zł dofinansowania z ZUS przekazywanego bezpośrednio do żłobków, co wpływa na obniżenie opłaty stałej dla rodziców.

Wprowadzenie w/w świadczeń dla rodziców związane jest również z ograniczeniem możliwości korzystania przez Żłobki Miejskie ze środków rządowych, z których w ubiegłych latach otrzymywaliśmy dotacje w ramach Programu Maluch +. Program na rok 2022 nie został ogłoszony. Środki te w latach ubiegłych przeznaczane były na wynagrodzenia

personelu. W tabeli wskazano środki z programu MALUCH+ otrzymane przez Żłobki Miejskie w latach poprzednich.

	2018	2019	2020	2021	2022
MALUCH + Wysokość dotacji	114.000,00	114.000,00	106.800,00	123.600,00	-

W chwili obecnej rodzic płaci miesięcznie kwotę ok. **679,60 zł**, w tym **481,60 zł** opłata stała za pobyt i ok. **198,00 zł** opłata za wyżywienie dziecka w żłobku.

Otrzymując obniżenie opłaty z ZUS faktyczne koszty to ok. **279,60 zł**, w tym **81,60 zł** opłaty za pobyt i **198,00 zł** opłaty za wyżywienie.

Proponujemy zmniejszenie ulgi dla rodziców o 10%, tzn z 60% do 50% ze względu na konieczności wygospodarowania środków na podwyżki dla pracowników oraz możliwość rekompensaty tej zmiany przez dofinansowanie z rodzinnego kapitału opiekuńczego lub ZUS.

Po dokonanych zmianach otrzymując obniżenie opłaty z ZUS rodzic będzie płacił miesięcznie kwotę w wysokości **400,00 zł** w tym **202,00 zł** opłaty stałej za pobyt i **198,00 zł** opłaty za wyżywienie

W przypadku rodzin posiadających Cieszyńską Kartę Dużej Rodziny rodzic płaci obecnie kwotę ok. **559,20 zł**, w tym **361,20 zł** opłaty stałej za pobyt i **198,00 zł** opłaty za wyżywienie. Otrzymując obniżenie opłaty z ZUS faktyczne koszty to **198,00 zł** opłaty za wyżywienie ponieważ dofinansowanie z ZUS w całości pokrywa opłatę stałą za pobyt.

Proponujemy zmniejszenie ulgi dla rodziców posiadających Cieszyńską Kartę Dużej Rodziny również o 10%, tj z 70% do 60%.

Po dokonanych zmianach otrzymując obniżenie opłaty z ZUS rodzic będzie płacił miesięcznie kwotę w wysokości **279,00 zł** w tym **81,60 zł** opłaty stałej za pobyt i **198,00 zł** opłaty za wyżywienie.

Dla rodzin w trudnej sytuacji życiowej wszystkie koszty opieki nad dzieckiem w Żłobkach ponosi Gmina. Jeżeli zostanie ustalona wysokość przedmiotowej opłaty stałej na poziomie **400,00 zł** to zostanie ona pokryta z funduszy ZUS, które bezpośrednio trafią do Żłobków a tym samym zmniejszą koszty Gminy. Jeśli opłata za pobyt jest niższa, dofinansowanie to również jest odpowiednio niższe. Zastosowanie takiego mechanizmu pozwoli na objęcie opieką dzieci z rodzin w szczególnie trudnej sytuacji życiowej, a Gminie pozwoli odzyskać część kosztów związanych z pobytym dziecka w Żłobku.

Zmiany organizacyjne polegające na zmianie ilości miejsc do 167, zmniejszenie ulgi dla rodziców przy jednoczesnej jej częściowej rekompensacie pozwoli zoptymalizować funkcjonowanie Żłobków i wygospodarować środki finansowe na niezbędne podwyżki dla personelu, o co postulują zarówno pracownicy jak i rodzice dzieci uczęszczających do Żłobków. Szacowany wzrost dochodów z tytułu zmiany opłat stałych za pobyt w Żłobkach Miejskich wyniesie ok. 15.000,- zł miesięcznie, który zostanie przeznaczony na podwyżki dla pracowników.

Podobne decyzje podejmowane są również w innych gminach w naszym kraju. Gmina Dębowiec w związku z wejściem w życie ustawy o rodzinnym kapitale opiekuńczym (dofinansowanie 500,00 zł) aneksowała porozumienie w sprawie dofinansowania miejsc opieki w Żłobkach, zmniejszając dofinansowanie ze strony Gminy z 722,40 zł na dziecko do 240,80 zł, to jest o 481,60 zł

Chcąc zapewnić dzieciom najlepszą możliwą opiekę a pracownikom podnieść wynagrodzenie proponujemy powyższe rozwiązanie. Jednocześnie deklarujemy stały monitoring dostępności miejsc w Żłobkach dla naszych mieszkańców.