

BRM.0014.REW.20.2022

Wniosek
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie udzielenia absolutorium
Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) oraz § 37 ust. 1 Statutu Miasta Cieszyna, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Cieszyna wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, sprawozdania finansowego oraz informacji o stanie mienia komunalnego, wnioskuje do Rady Miejskiej Cieszyna o udzielenie Burmistrzowi Miasta Cieszyna absolutorium za rok 2021.

Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna na posiedzeniu w dniu 19 i 30 maja 2022 roku rozpatrzyła sprawozdanie Burmistrza Miasta Cieszyna z wykonania budżetu Miasta za rok 2021, informację o stanie mienia Gminy Cieszyn oraz sprawozdanie finansowe i wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika Miasta,

a następnie stwierdziła, że:

1. Uchwalony przez Radę Miejską budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację dochodów w kwocie 215.708.490,27 zł. Dochody wykonano w kwocie 209.398.743,30 zł, co stanowi 97,1% planu.
2. Uchwalony przez Radę Miejską plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę 235.883.170,73 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 205.319.474,80 zł, co stanowi 87,0% ogółu planu.
3. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano po zmianach w budżecie Miasta kwotę 41.078.943,96 zł, co stanowiło 17,4% ogółu planu wydatków. Wydatkowano kwotę 15.499.387,18 zł, co stanowi 37,7% planowanych wydatków na inwestycje i 7,5 % ogółu wydatków wykonanych.
4. Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano po zmianach kwotę 194.804.226,77 zł, zrealizowano wydatki w kwocie 189.820.087,62 zł, co stanowi 97,4 % ogółu planu.
5. Budżet Miasta zamknął się za 2021 rok nadwyżką w wysokości 4.079.268,50 zł.
6. Ze środków budżetu Miasta w 2021 roku spłacono raty zaciągniętych kredytów i pożyczek na łączną kwotę 6.917.196,00 zł.
7. Zadłużenie Miasta na koniec 2021 roku z tytułu zaciągniętych kredytów oraz pożyczek wyniosło 50.300.745,00 zł, co stanowi 24,0% wykonanych dochodów i uległo zwiększeniu o 282.804,00 zł w stosunku do roku 2020.

8. Miasto Cieszyn na 31 grudnia 2021 roku w sprawozdaniu wykazało zobowiązania wymagalne w kwocie 5.079,90 wynikające z depozytów przyjętych przez jednostkę w celu zabezpieczenia należytego wykonania umów.
9. Poza tym nie posiadało innych wymagalnych zobowiązań z tytułu np.: dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji.

Ponadto Komisja:

- zapoznała się z bilansem wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2021 roku,
- zapoznała się szczegółowo z przyczynami rozbieżności w wykonaniu planu dochodów i wydatków i uznała, iż były one obiektywne,
- ustaliła, że realizacja wydatków majątkowych jest zgodna z podjętymi uchwałami Rady Miejskiej. Natomiast wykonanie jest niższe o 4.234.667,12 zł w stosunku do roku 2020 i wyniosło w 2021 roku 15.499.387,18 zł,
- stwierdziła, iż wyemitowano obligacje komunalne na kwotę 7.200.000,00 zł, natomiast spłaty zobowiązań wyniosły 6.917.196,00 zł; w związku z tym zwiększyło się zadłużenie o 282.804,00 zł - do kwoty 50.300.745,00 zł, co stanowi 24,0 % wykonanych dochodów.
- stwierdziła, iż zachowany został wskaźnik z art. 243 i 242 ustawy o finansach publicznych,
- badając legalność działań w 2021 roku Komisja stwierdziła, że Burmistrz Miasta:
 - o podjęła 29 zarządzeń zmieniających budżet korzystając z upoważnienia § 8 ust. 1 i 6 uchwały budżetowej,
 - o nie skorzystała z upoważnienia zawartego w § 8 ust. 2, tj. zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku niedoboru budżetowego w wysokości nie przekraczającej jednorazowo kwoty 5.000.000,00 zł,
 - o nie udzieliła pożyczek na prefinansowanie zadań realizowanych ze środków europejskich,
 - o udzieliła pożyczki dla organizacji pozarządowej na realizację zadań z zakresu pożytku publicznego w wysokości 200.000,00 zł, zatem dochowała limitu określonego w § 7 ust. 2 uchwały budżetowej,
 - o nie udzielała pożyczek osobom fizycznym na remonty obiektów zabytkowych,
 - o spłat kredytów i pożyczek dokonywała zgodnie z upoważnieniem § 8 ust. 3 uchwały budżetowej po zmianach,

- o zgodnie z § 8 ust. 4 przekazała jednostkom uprawnienia do dokonywania przeniesień w planach wydatków bieżących tych jednostek organizacyjnych w ramach rozdziału, z wyjątkiem dokonywania zmian wydatków na wynagrodzenia i pochodne.

Burmistrz Miasta, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierowała się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Przedłożone sprawozdanie jest prawidłowe pod względem formalno-rachunkowym, rzetelnie odzwierciedlające rzeczywisty stan finansów Miasta, zaś z badania wykonania budżetu wynika, że Burmistrz Miasta postępowała w ramach upoważnień ustawowych oraz nadanych przez Radę Miejską, a także przestrzegała dyscypliny finansów publicznych.

Powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Miasta za 2021 rok.

Ponadto Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Miasta Cieszyna za 2021 rok składające się z: bilansu z wykonania budżetu Miasta, łącznego bilansu samorządowych jednostek budżetowych, łącznego rachunku zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych, łącznego zestawienia zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych oraz łącznej informacji dodatkowej do sprawozdań finansowych. Komisja stwierdza, że sprawozdania zostały sporządzone rzetelnie i prawidłowo. Sprawozdania łączne odzwierciedlają dane finansowe wszystkich jednostek budżetowych Miasta. Jednocześnie z bilansu wykonania budżetu Miasta wynika, że nadwyżka na koniec 2021 roku wyniosła 4.079.268,50 zł, co jest zgodne z rocznym sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta.

Komisja otrzymała również informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku, która określa stan mienia komunalnego w ujęciu rodzajowym, własnościowym, wartościowym i ilościowym. Z przedstawionego dokumentu wynika, że Miasto Cieszyn posiada udziały w czterech spółkach prawa handlowego o łącznej wartości 58.910.000,00 zł oraz majątek trwały w postaci nieruchomości gruntowych, budynków i budowli, które w 2021 r. wygenerowały dochody w wysokości 13.860.691,11 zł. Opisane w informacji zmiany w stanie mienia obejmują okres od 1 stycznia 2021 roku do 31 grudnia 2021 roku i są zgodne ze stanem faktycznym.

Komisja Rewizyjna, po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Miasta Cieszyna za 2021 rok, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz po zapoznaniu się z informacją o stanie mienia komunalnego, kieruje do Rady Miejskiej Cieszyna wniosek o udzielenie absolutorium Burmistrz Miasta Cieszyna za rok 2021.

Komisja w głosowaniu jawnym, w obecności sześciu radnych, wynikiem głosów 5 za oraz 1 wstrzymującym, opowiedziała się za wnioskiem o udzielenie absolutorium za rok 2021 Burmistrz Miasta Cieszyna.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Krzysztof Golec

Golec

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej – Szymon Słupczyński

Słupczyński

Członek Komisji Rewizyjnej – Rafał Foltyn

Foltyn Rafał

Członek Komisji Rewizyjnej – Janusz Kołder

Kołder

Członek Komisji Rewizyjnej – Brygida Pilch

Pilch

Członek Komisji Rewizyjnej – Monika Szlauer

Szlauer

Rozdzielnik:

1 x Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach

1 x Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

1 x Burmistrz Miasta Cieszyna

1 x a/a