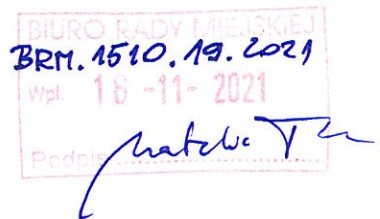




Burmistrz Miasta Cieszyna

Urząd Miejski | Rynek 1, 43-400 Cieszyn | tel.: 33 4794 300 | gstaszkiwicz@um.cieszyn.pl



Cieszyn, 15 listopada 2021 roku

**Pan
Remigiusz Jankowski
Przewodniczący Rady Miejskiej
Cieszyna**

ORG.0001.12.2021.BCK

W odpowiedzi na zapytanie z dnia 21 października 2021 roku przedsiębiorcy o wydanie koncesji na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w sklepie w Cieszynie, przy ul. Kossak-Szatkowskiej 6, uprzejmie informuję, że organem właściwym do wydania przedmiotowego zezwolenia nie jest Rada Miejska Cieszyna, lecz Burmistrz Miasta Cieszyna.

W imieniu Burmistrza Miasta Cieszyna wydawaniem, wygaszaniem oraz cofaniem zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych zajmuje się Wydział Spraw Obywatelskich i Działalności Gospodarczej Urzędu Miejskiego w Cieszynie, mieszczący się przy ul. Kochanowskiego 14.

Aby uzyskać zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, przedsiębiorca musi złożyć we właściwym urzędzie gminy wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych, do wniosku powinny być dołączone pozostałe dokumenty takie, jak: dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych, zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży napojów alkoholowych zlokalizowany jest w budynku mieszkalnym wielorodzinnym, decyzję właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, o której mowa w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o bezpieczeństwie żywności i żywienia. Wniosek o wydanie zezwolenia musi być również opłacony przez przedsiębiorcę.

Ponadto, zanim zostanie wydane przedmiotowe zezwolenie, działająca na terenie danej gminy, komisja rozwiązywania problemów alkoholowych musi wydać opinię, czy dany punkt sprzedaży napojów alkoholowych usytuowany jest zgodnie z zasadami zawartymi w uchwale dotyczącej usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Przedsiębiorca, który zwrócił się z prośbą o wydanie zezwolenia, obecnie prowadzi



Burmistrz Miasta Cieszyna

Urząd Miejski | Rynek 1, 43-400 Cieszyn | tel.: 33 4794 300 | gstaszkievicz@um.cieszyn.pl

działalność gospodarczą w budynku przy ul. Kossak-Szatkowskiej 6 w Cieszynie, w budynku tym znajduje się również przedszkole. Do obu podmiotów wejścia są osobne, jednak odległość pomiędzy nimi jest mniejsza niż 40 metrów.

Do tej pory, przedsiębiorca prowadził przedmiotową działalność gospodarczą na podstawie wydanego zezwolenia z dnia 1 listopada 2017 roku, które zakończy się z dniem 30 listopada 2021 roku. Zezwolenie zostało wydane w roku, w którym obowiązywała Uchwała Nr XLV/336/97 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 24 kwietnia 1997 roku w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie miasta Cieszyna miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów.

Uchwała regulowała usytuowanie punktu sprzedaży napojów alkoholowych, w szczególności, aby usytuowanie punktu nie było w bezpośredniej bliskości od szkół i instytucji oświatowo-wychowawczych, obiektów kultu religijnego, zakładów opieki zdrowotnej. W przypadku, gdy punkt sprzedaży napojów alkoholowych znajdował się w bezpośredniej bliskości wyżej wymienionych miejsc, zastosowanie mogła mieć zgoda użytkowników. Na dzień złożenia wniosku o wydanie zezwolenia, przedsiębiorca posiadał zgodę przedszkola, która została dołączona do wniosku o wydanie zezwolenia. Na podstawie ówczesnej uchwały, oraz uzyskanej zgody i pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Cieszynie, przedsiębiorca uzyskał wymagane zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych.

W 2018 roku weszła w życie nowelizacja ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, która nałożyła na gminy obowiązek uchwalenia uchwał dotyczących ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń, a co za tym idzie zmieniły się dotychczasowe przepisy związane z usytuowaniem punktów sprzedaży napojów alkoholowych. W obecnej Uchwale Nr XLV/472/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 24 maja 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Cieszyn miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, punkt sprzedaży napojów alkoholowych nie może być usytuowany w odległości mniejszej niż 40 m od szkół i instytucji oświatowo-wychowawczych oraz obiektów kultu religijnego. Odległość natomiast jest mierzona od punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od wejścia na teren w/w obiektów najkrótszą drogą, którą możliwe jest dotarcie do punktu pieszego z zachowaniem zasad ruchu drogowego określonych w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym.



Burmistrz Miasta Cieszyna

Urząd Miejski | Rynek 1, 43-400 Cieszyn | tel.: 33 4794 300 | gstaszkievicz@um.cieszyn.pl

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Cieszynie, informuje, że nie ma przeszkód by zezwolenia udzielić podmiotowi usytuowanemu w bezpośrednim sąsiedztwie przedszkola, pod warunkiem, że odległość pomiędzy wejściami do obu obiektów wynosi powyżej 40 m. Brak jest natomiast jakichkolwiek podstaw do wydania zezwolenia podmiotowi, którego wejście usytuowane jest w odległości mniejszej niż 40 m od przedszkola. W tym zakresie ani stanowiąca podstawę wydania zezwolenia ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ani przedmiotowa uchwała nie przewidują żadnych wyjątków.

Teoretycznie można rozważyć dokonanie zmiany przedmiotowej uchwały poprzez wprowadzenie zapisu, że w przypadku odległości mniejszej niż 40 m zgoda podmiotu bezpośrednio sąsiadującego umożliwi wydanie zezwolenia. Takie rozwiązania funkcjonowały w skali kraju.

Jednakże zgodnie z wyrokiem WSA w Łodzi III SA/Łd 1122/13 takie zapisy są niezgodne z regulacją ustawową i w związku z tym nieważne. W przedmiotowym wyroku wskazuje się, że uzależnienie wymogu uzyskania zezwolenia na sprzedaż wymienionych napojów od zajęcia stanowiska przez osoby trzecie jest niedopuszczalne (por. wyrok NSA z 26 lutego 1999 r. w spr. 739/98, wyrok WSA w Rzeszowie z 16 października 2008 r. w spr. II SA/Rz 307/08, wyrok WSA w Gliwicach z 29 lipca 2009 r. w spr. III SA/Gl 455/09, wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z 1 września 2010 r. w spr. II SA/Gl 550/10 i wyrok WSA w Poznaniu z 23 listopada 2011 r. w spr. IV SA/Po 977/11).

Organ gminy z mocy ustawy został upoważniony do ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. W upoważnieniu tym nie mieści się jednak uzależnienie usytuowania takich miejsc od wyrażenia opinii osób trzecich. Organ gminy nie może zatem określać takich wymogów gdyż wykraczają one poza pojęcie "usytuowania".

Niemożliwe w świetle orzecznictwa wydaje się również określenie mniejszej odległości pomiędzy punktami – raczej powszechnie przyjmuje się bowiem, że zapisy uchwał dopuszczające mniejsze odległości np. 30 m nie realizują należycie celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i jako sprzeczne z jej założeniami podlegają stwierdzeniu nieważności (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 11 marca 2021 r. sygn.akt III SA/Gl 789/20).

Mając na uwadze powyższe argumenty, w świetle obowiązującej Uchwały Nr XLV/472/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 24 maja 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby



Burmistrz Miasta Cieszyna

Urząd Miejski | Rynek 1, 43-400 Cieszyn | tel.: 33 4794 300 | gstaszkiwicz@um.cieszyn.pl

zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Cieszyn miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, niemożliwe będzie uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rowiązywania Problemów Alkoholowych w Cieszynie, która jest niezbędna do wydania przedmiotowego zezwolenia.

Z poważaniem

Burmistrz Miasta
Gstaszkiwicz
Gabriela Staszkiwicz
(3)