

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA

z dnia 25 listopada 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku osoby fizycznej z dnia 20 września 2021 r. w sprawie podjęcia działań
w związku z zarządzeniem Burmistrza Miasta Cieszyna nr 0050.318.2021 r.**

Na podstawie art. 18b w związku z art. 6 ust. 1, art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn.zm.), § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (tekst jednolity: Dz.U. 2020 r. poz. 1200 z późn.zm.), art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jednolity: Dz.U. 2020 r. poz. 627 z późn.zm.) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (teks jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 735 z późn.zm.)

Rada Miejska Cieszyna
postanawia:

- § 1. Nie uwzględnąć wniosku osoby fizycznej z dnia 1 października 2021 r. w sprawie podjęcia działań w związku z zarządzeniem Burmistrza Miasta Cieszyna nr 0050.318.2021.
- § 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 20 września 2021 r. złożono wniosek w sprawie podjęcia działań w związku z zarządzeniem Burmistrz Miasta Cieszyna nr 0050.318.2021. W treści wniosku wnioskodawca proponuje wystosowanie rezolucji do organu wydającego akty prawne w postaci rozporządzeń, przygotowania projektu dezyderatu w sprawie dla komisji sejmowych, skierowania treści rozporządzenia do rozstrzygnięcia w Trybunale Konstytucyjnym, skierowania wniosku do parlamentarzystów o wsparcie, skierowania sprawy do Najwyższej Izby Kontroli, skierowania zarządzenia Burmistrz Miasta Cieszyna nr 0050.318.2021 do kontroli przez nadzór prawny Wojewody Śląskiego stojąc na stanowisku, że zapisy zarządzenia w zakresie obowiązku noszenia przez interesantów maseczek, dezynfekcji rąk oraz niewliczania do limitów osób zaszczepionych budzą wątpliwości prawne. Wniosek został podpisany przez jedną osobę fizyczną.

Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada miejska jest organem stanowiącym i kontrolnym. Stosownie do § 6 ust. 1 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna rada obraduje na sesjach. Podczas sesji rada rozpatruje i rozstrzyga w drodze uchwał wszystkie sprawy należące do jej kompetencji, o czym stanowi § 7 ust. 1 Statutu Miasta Cieszyna. Statut Miasta Cieszyna nie przewiduje podejmowania przez Radę Miejską rezolucji, ani dezyderatów.

Złożony przez stronę wniosek sprowadza się do podjęcia przez Radę Miejską Cieszyna uchwał określonej treści.

Zgodnie z art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą. Stosownie do delegacji zawartej w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym rada gminy posiada legitymację do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich.

Zamknięty katalog podmiotów którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza zawarty jest natomiast w § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna zgodnie z którym inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:

- 1) Burmistrzowi,
- 2) komisjom,
- 3) klubom radnych,
- 4) grupie co najmniej 3 radnych,
- 5) mieszkańcom Cieszyna posiadającym czynne prawo wyborcze do Rady w liczbie co najmniej 300, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.

Uchwałą nr XLIX/531/18 z dnia 25 października 2018 r. Rada Miejska Cieszyna określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty. Zgodnie z § 2 przedmiotowej uchwały z inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić co najmniej 300 mieszkańców Cieszyna. Osoba fizyczna nie posiada legitymacji do złożenia wniosku w sprawie podjęcia przez Radę Miejską uchwały (rezolucji czy dezyderatu) na wskazany temat.

Rada Miejska nie posiada legitymacji do zainicjowania kontroli przez Najwyższą Izbę Kontroli czy wszczęcia przez Wojewodę postępowania nadzorczego w zakresie kontroli zarządzenia Burmistrza Miasta. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (tekst jednolity: Dz.U. 2020 r. poz. 1200 z późn.zm.) podejmuje ona kontrole na zlecenie Sejmu i jego organów, na wniosek Prezydenta RP, Prezesa Rady Ministrów i z własnej inicjatywy.

Z kolei ustawa o samorządzie gminnym przewiduje, że organ nadzoru wszczyna z urzędu postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności danej uchwały lub zarządzenia (art.91 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym).

Zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich Rzecznik jest organem, który stoi na straży wolności i praw człowieka i obywatela określonych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz w innych aktach normatywnych, w tym również na straży realizacji zasady

równego traktowania. Zgodnie z oficjalnym stanowiskiem Rzecznika Praw Obywatelskich zamieszczonym w internetowym Biuletynie Informacji Publicznej Rzecznika uznał on wnoszenia skargi do Trybunału Konstytucyjnego za nieskuteczny środek ochrony prawnej obywateli z uwagi na uwarunkowania formalno – prawne tj. konieczność umorzenia postępowania w przypadku wygaśnięcia danego przepisu, co wobec częstych zmian rozporządzenia nakazującego noszenie maseczek czyni skargę bezcelową. Ponadto obecnie po wprowadzeniu art. 46b pkt 13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi regulacja dotycząca zakrywania ust i nosa jest wydana zgodnie z upoważnieniem ustawowym.

Wobec powyższego mając na uwadze fakt, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach przepisów prawa, przestrzegając swojej właściwości, a do zadań rady gminy należy podejmowanie uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) wniosek strony nie zasługuje na uwzględnienie.