

**UCHWAŁA NR XXXII/392/21  
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 30 września 2021 r.

**w sprawie wniosku Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Cieszynie o pomoc finansową dla ZZOZ w Cieszynie poprzez podjęcie uchwały wprowadzającej zwolnienia od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli zajętych na prowadzenie działalności przez organizacje pozarządowe, o których mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 tej ustawy, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 za wybrane miesiące 2021 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.),

**Rada Miejska Cieszyna  
uchwała**

§ 1. Odmówić podjęcia uchwały wprowadzającej zwolnienia od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli zajętych na prowadzenie działalności przez organizacje pozarządowe, o których mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 tej ustawy, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 za wybrane miesiące 2021 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem do Wnioskodawcy.

§ 3. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej Cieszyna

**Remigiusz Jankowski**

## Uzasadnienie

### I. Stan faktyczny

W dniu 6 września 2021 r. do Biura Rady Miejskiej w Cieszynie wpłynął wniosek Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Cieszynie (dalej: ZZOZ w Cieszynie), w którym ZZOZ w Cieszynie w petitum zwrócił się o pomoc finansową dla ZZOZ w Cieszynie w postaci zwolnienia lub umorzenia podatku od nieruchomości za rok 2022 oraz o pomoc finansową dla ZZOZ w Cieszynie w postaci zwolnienia bądź umorzenia podatku od nieruchomości w wysokości 266 310,00 zł oraz zwolnienia bądź umorzenia zaległego podatku od nieruchomości wraz z należnymi odsetkami objętego porozumieniem w wysokości 386 455,00 zł w celu poprawy płynności finansowej i uniknięcia zatorów płatniczych.

Wnioskodawca w uzasadnieniu przedmiotowego wniosku wskazał, że Rada Gminy może wprowadzić w drodze uchwały za wybrane miesiące 2021 r. zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Rada Gminy może wprowadzić również zwolnienia od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli zajętych na prowadzenie działalności przez organizacje pozarządowe, o których mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 tej ustawy, np. szpitale prowadzące taką działalność, których płynność finansowa również uległa pogorszeniu z powodu COVID-19.

Wnioskodawca zawarł we wniosku uzasadnienie swojego postulatu, powołując się na trudną sytuację finansową, objawiającą się w pogorszeniu płynności finansowej, co jest bezpośrednio związane z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Trwająca epidemia i reżim sanitarny, który musiał wprowadzić ZZOZ w Cieszynie wygenerował szereg nowych kosztów. Wzrost kosztów związany jest nie tylko z zabezpieczeniem środków ochrony osobistej, ale także dostosowaniem placówki do przyjmowania chorych zakażonych koronawirusem. ZZOZ w Cieszynie wskazał także, że epidemia wprowadziła wiele ograniczeń w dotychczasowym funkcjonowaniu szpitala, co wiąże się z ograniczoną możliwością udzielania świadczeń zdrowotnych, które zostały zakontraktowane.

### II. Stan prawny

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.) – dalej: „k.p.a.”

W świetle brzmienia art. 241 k.p.a., przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

W oparciu o art. 242 § 1 k.p.a., wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

2. Art. 7 Konstytucji stanowi, że Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Z kolei zgodnie z art. 217 Konstytucji: nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy.

3. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372) – dalej: „u.s.g.”, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

4. Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1170, z późn. zm.) – dalej: „u.o.p.o.l.”, reguluje m. in. podatek od nieruchomości.

Zgodnie z art. 1c u.o.p.o.l., organem podatkowym właściwym w sprawach podatków i opłat unormowanych w niniejszej ustawie jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Stosownie do art. 5 ust. 1 u.o.p.o.l., rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 u.o.p.o.l. Rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

5. Na podstawie art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1842, z późn. zm.) – dalej: „ustawa ws. COVID-19”, rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020 oraz za wybrane miesiące 2021 r., zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Zgodnie z art. 15p ust. 2 ustawy ws. COVID-19, w uchwale, o której mowa w ust. 1, rada gminy może wprowadzić również zwolnienia od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli zajętych na prowadzenie działalności przez:

- 1) organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz
- 2) podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, o której mowa w pkt 1
  - których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Jednocześnie należy wskazać, iż w/w zwolnienia w odniesieniu do podatku od nieruchomości nie mogą mieć charakteru zwolnień podmiotowych lub przedmiotowo-podmiotowych, gdyż w takim przypadku stanowiłyby naruszenie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych oraz art. 7 i art. 217 Konstytucji RP w związku z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym. Rada Gminy nie jest uprawniona do wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości określonych podmiotów.

### III. Wnioski

W związku z powyższym, Rada Miasta Cieszyna odmawia podjęcia uchwały wprowadzającej zwolnienia od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli zajętych na prowadzenie działalności przez organizacje pozarządowe, o których mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 tej ustawy, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 za wybrane miesiące 2021 r.

Ponadto, wskazuje się, że brak jest podstawy prawnej do dokonywania zwolnień podmiotowych oraz przedmiotowo-podmiotowych w odniesieniu do podatku od nieruchomości. Takie działanie Rady Miasta stanowiłoby naruszenie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych oraz art. 7 i art. 217 Konstytucji RP w związku z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym.