

- Sesja  
- Kom. S.S.  
- Radca Prawny - koszty kalkulacji z prawem  
- pod znaczeniem projektu z projektem

Burmistrz Miasta  
- do wiadomości

BIURO RADY MIEJSKIEJ  
BRM. 0003.357.2021  
Wpi. 09-08-2021  
Podpis *Katarzyna*

Przewodniczący  
Rady Miejskiej Cieszyna  
*Remigiusz Jankowski*

Remigiusz Jankowski

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Inicjatywa uchwałodawcza Klubu Radnych CRS

Na podstawie par. 31 ust.2, pkt 4) Statutu Miasta Cieszyn stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. przesyłamy w załączeniu projekt uchwały w sprawie wyrażenia opinii Rady Miejskiej Cieszyna w konsultacjach publicznych do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (w skrócie Polski Ład), skierowanego 26.07.2021 r. do konsultacji publicznych.

Uzasadnienie:

W dniu 26 lipca 2021 r. został opublikowany projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw. Jak wynika z szacunków Związku Miast Polskich i Unii Metropolii Polskich Miasta na „Polskim Ładzie” w ciągu 10 lat stracą aż 145 mld zł, w tym Cieszyn **10 232 079,00 zł.**

Jak wynika z oceny skutków ustawy, zmiany w systemie podatkowym, będącym elementem Polskiego Ładu, zostaną sfinansowane z tej części odprowadzanego przez naszych mieszkańców podatku (PIT), która trafia do naszych miast, miasteczek i wsi. Oznacza to pozbawienie mieszkańców polskich miast i wsi przede wszystkim pieniędzy na ich bieżące potrzeby, na usługi najbliższe mieszkańcom, a więc edukacja, opieka w żłobkach, komunikacja publiczna, gospodarka odpadami czy sport.

Udział samorządów w podatku PIT, został ustalony w roku 2003 na poziomie adekwatnym do zakresu realizowanych przez gminy, powiaty i województwa zadań, w związku z tym jako wspólnota lokalna domagamy się zachowania obecnego systemu finansowania samorządów, w którym pieniądze podatników zostają najbliższej miejsca ich pracy i życia.

URZĄD MIEJSKI W CIESZYNIE  
SEKRETARIAT BURMISTRZA  
wpi. 2021-08-10  
L.dz. *1019* zał. ....

*ca Klubu CRS*  
*Przewodniczący*

*Katarzyna*

UCHWAŁA NR .....

RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA

Z DNIA.....

w sprawie wyrażenia opinii Rady Miejskiej Cieszyna w konsultacjach publicznych do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (w skrócie Polski Ład), skierowanego 26.07.2021 r. do konsultacji publicznych.

Na podstawie.....

Rada Miejska Cieszyna

postanawia:

**§ 1**

Stanowczo sprzeciwić się dalszemu obniżaniu dochodów własnych JST, co doprowadzi do znacznej obniżki jakości życia mieszkańców. Jest to sprzeczne z podstawowymi zasadami polskich reform ustrojowych, w tym z zasadą subsydiarności, decentralizacji i samodzielności JST w decydowaniu o wykonywaniu swoich zadań i kształtowaniu rozwoju lokalnego i regionalnego

**§ 2**

Zgłosić następujące uwagi i propozycję do programu „Polski Ład” :

1. Proponowana subwencja inwestycyjna została zapowiedziana jako dochód majątkowy (o nieznanej wielkości), tymczasem ubytek udziałów we wpływach z PIT to poważne zmniejszenie dochodów bieżących, które oznacza ograniczenie możliwości realizacji bieżącej obsługi obywateli w zakresie elementarnych usług świadczonych mieszkańcom. Należy rozważyć możliwość wykorzystania zgłoszonej przez ZMP ponad rok temu propozycji wprowadzenia części rozwojowej subwencji ogólnej, z jasnym określeniem reguł jej ustalania w ustawie o dochodach JST. Nie może ona być uznana za rekompensatę

ubytków w dochodach własnych. Powinna zapewniać opłacalny dla mieszkańców i dla budżetu państwa wzrost potencjału inwestycyjnego społeczności lokalnych i regionalnych.

2. Zapowiadany zmianom w polityce społecznej musi towarzyszyć dostosowanie systemu pomocy społecznej do zmian demograficznych. Dotyczy to zarówno infrastruktury jak i kadr domów pomocy społecznej. Wzrasta liczba osób, które nie znajdują wystarczającego wsparcia w innych formach opieki, zatem konieczne jest podniesienie statusu pracowników DPS oraz zapewnienie odpowiedniej opieki medycznej w tych placówkach.

3. Rewitalizacja obszarów zurbanizowanych to przywracanie do życia obszarów zdegradowanych. Nie oznacza to odbudowy czy modernizacji obiektów, ale nadawanie nowej, zgodnej z dzisiejszymi standardami jakości całemu osiedlom i dzielnicom. Z opracowań IRMiR wynika, że rewitalizacji wymaga jedna piąta obszarów miast, z których większość to zdekapitalizowane dzielnice śródmiejskie, zwłaszcza w średnich i małych miastach. Zapowiedź Krajowego Funduszu Rewitalizacji wychodzi naprzeciw tym potrzebom, jednak podstawą jego realizacji powinien być dobrze przygotowany krajowy program rewitalizacji, który umożliwi nie tylko odnowę ale także uruchomienie niewykorzystanych wciąż lokalnych potencjałów gospodarczych i społecznych. Program powinien objąć również obszary przemysłowe, które często są zlokalizowane w centrach miast.

4. Sztandarowe zamierzenia „Polskiego Ładu” dotyczą mieszkalnictwa. Zawierają korzystne rozwiązania, m.in. Społeczne Inicjatywy Mieszkaniowe oraz Społeczne Agencje Najmu. To ciekawe narzędzia polityki mieszkaniowej. Dopracowania wymagają jednak ich relacje z samorządami lokalnymi, w tym zwłaszcza w zakresie wykorzystania gminnych zasobów nieruchomości gruntowych oraz rozwoju infrastruktury komunalnej. Nie można natomiast zgodzić się na nieuzasadnione odstępstwa od wymogów Prawa budowlanego oraz przepisów o planowaniu przestrzennym dla budynków o powierzchni zabudowy do 70 m<sup>2</sup>. Należy odpowiedzialnie zaplanować ułatwienia w tym zakresie.

5. Rozwój miast powinien być prowadzony w sposób zintegrowany, powiązany z zapowiadany inwestycjami w dziedzinie ochrony środowiska, zgodnie z wymogami Zielonego Ładu, stanowiącego podstawowy element polityki rozwoju Unii Europejskiej. „Polski Ład” zawiera ważne działania z

tego zakresu: Czysta energia i Czyste powietrze. Należy jednak rozważyć ich uzupełnienie o: zagospodarowanie frakcji energetycznej z odpadów komunalnych i objęcie programem modernizacji ogrzewania także budynków wielorodzinnych.

6. Jednym z kluczowych składników jakości życia mieszkańców jest dostępny, wygodny i funkcjonalny miejski transport publiczny. W wielu miejscach Polski ma on charakter intermodalny i wymaga integracji sieci autobusowych, tramwajowych i kolejowych. Należy zapewnić równowagę między nimi i spójność tworzonych systemów, w tym poprzez modernizację taboru tramwajowego oraz rozwój kolei aglomeracyjnych.

7. Ważne części programu dotyczą przyszłości polskiej szkoły. Popieramy zwłaszcza zamierzenia resortu edukacji dotyczące statusu zawodowego nauczycieli. Uważamy jednak, że trzeba znacząco zmienić podejście do podstaw programowych nauczania. Powinny one być znacząco zmienione w kierunku zmniejszenia obecnego przeładowania programu, lepszej koordynacji między przedmiotami ścisłymi, a przede wszystkim pełniejszego wykorzystania bardzo już dziś bogatych zasobów cyfrowych z wielu dziedzin wiedzy. Byłaby to odpowiedź na rosnące zainteresowanie dzieci i młodzieży możliwościami, jakie daje internet.

Jeśli działania na rzecz poprawy jakości polskiej szkoły mają się powieść, niezbędne jest przywrócenie równowagi w jej finansowaniu. Od kilku lat jest ona znacząco naruszona poprzez nieuwzględnianie w kwocie części oświatowej subwencji ogólnej skutków podwyżek płac nauczycieli, które następują w wyniku uzgodnień rządu ze związkami zawodowymi. Należy pilnie skorygować kwotę subwencji w taki sposób, aby ukształtowana w latach 2004-2015 relacja w finansowaniu oświaty ze środków własnych JST oraz z subwencji została przywrócona. Stosowne wyliczenia strona samorządowa przedkłada systematycznie, jednak dotąd nie były one uwzględniane.

8. Bardzo oczekiwana przez społeczności lokalne jest zmiana ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Związek popiera przy tym zamierzenia przedstawione przez resort pracy, przedsiębiorczości i technologii, które wychodzą naprzeciw zgłaszanym przez nas od lat postulatami. Przedstawiciele Związku deklarują współdziałanie z resortem, mające na celu szybkie zmiany w tym zakresie. Podkreślamy, że tym zmianom powinno

towarzyszyć (przewidziane w KPO) wsparcie w zakresie cyfryzacji planowania przestrzennego, poprzez pełne wprowadzenie w Polsce dyrektywy INSPIRE.

9. Popieramy również zapowiedziane zmiany w zagospodarowaniu odpadów komunalnych. Powinny one zastąpić obecny stan, wynikający z wcześniejszych błędów legislacyjnych, sprawiedliwym systemem, w którym mieszkańcy nie będą zmuszeni ponosić kosztów generowanych przez tych wytwórców odpadów, którzy uchylają się od płacenia, a także tych, którzy na mocy złych przepisów płacą niewspółmiernie mało (nieruchomości niezamieszkałe i rekreacyjne). Niezbędne jest też pilne uregulowanie zagospodarowania opakowań, m.in. przez systemowe wprowadzenie rozszerzonej odpowiedzialności producentów.

10. Popieramy postulat modyfikacji zamówień publicznych. „Polonizacja” będzie trudna z uwagi na obowiązujące w tym zakresie przepisy międzynarodowe. Możliwe wydaje się wprowadzenie kryteriów, które – w związku z wymogami polityki ekologicznej, w tym klimatycznej – ograniczą generowanie uciążliwego transportu, co poprawi pozycję negocjacyjną podmiotów lokalnych. Będzie to także zgodne z polityką uruchamiania lokalnych potencjałów, obecną zarówno w polityce rządu RP, jak i – po pandemii – w nowym podejściu UE.

11. Kluczowe dla przyszłości są zamierzenia dotyczące modernizacji systemu ochrony zdrowia w naszym kraju. Związek wypowiedział się w tej kwestii w przyjętym niedawno stanowisku (w załączeniu), a także w roboczych rozmowach z przedstawicielami rządu na temat odpowiedniej części projektu KPO.

12. Wprowadzone przez rząd przy wsparciu Związku zmiany w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, a także obecne prace nad aktualizacją Krajowej Polityki Miejskiej wskazują na konieczność przyjęcia odrębnej regulacji ustawowej, dotyczącej rozwoju miast. Związek przedłożył właściwemu resortowi w ubiegłym roku założenia projektu ustawy o rozwoju miast i polityce miejskiej. Deklarujemy gotowość dalszego, konstruktywnego udziału w tych pracach.

13. Związek jest przeciwny dalszym usztywnieniom przepisów dotyczących sposobu realizacji zadań własnych JST. Przykładem jest niedawna nowelizacja przepisów o budżetach obywatelskich. Program zawiera kolejne propozycje w

tym zakresie. Zamiast usztywnień należy rozważyć mechanizmy stymulujące podejmowane w ramach partycypacji społecznej działania pro-ekologiczne.

### § 3

Wykonanie uchwały powierzyć.....

### § 4

Załącznikiem do uchwały jest jej uzasadnienie

### § 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Uzasadnienie:

W dniu 26 lipca 2021 r. został opublikowany projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw. Jak wynika z szacunków Związku Miast Polskich i Unii Metropolii Polskich Miasta na „Polskim Ładzie” w ciągu 10 lat stracą aż 145 mld zł, w tym Cieszyn **10 232 079,00 zł**.

Jak wynika z oceny skutków ustawy, zmiany w systemie podatkowym, będącym elementem Polskiego Ładu, zostaną sfinansowane z tej części odprowadzanego przez naszych mieszkańców podatku (PIT), która trafia do naszych miast, miasteczek i wsi. Oznacza to pozbawienie mieszkańców polskich miast i wsi przede wszystkim pieniędzy na ich bieżące potrzeby, na usługi najbliższe mieszkańcom, a więc edukacja, opieka w żłobkach, komunikacja publiczna, gospodarka odpadami czy sport.

Powyższe jest sprzeczne z podstawowymi zasadami polskich reform ustrojowych, w tym z zasadą subsydiarności, decentralizacji i samodzielności JST w decydowaniu o wykonywaniu swoich zadań i kształtowaniu rozwoju lokalnego i regionalnego.

Program „Polski Ład” opiera się na dwóch założeniach:

- a) wykorzystaniu spodziewanych, dużych środków z Unii Europejskiej na inwestycje i „reformy” (rozumiane odmiennie niż w rozporządzeniu UE),
- b) możliwych w związku z tym przesunięciach środków krajowych z polityki rozwoju do sfery socjalnej.

Zabieg ten oznacza niestety osłabienie polskich samorządów, a więc w istocie społeczności lokalnych i regionalnych, którym odbiera się ogromną część dochodów własnych, bez zmniejszenia obowiązków wobec obywateli. W konsekwencji – w ramach stale obserwowanych tendencji centralistycznych koalicji rządzącej – wytworzy się sytuację, w wyniku której powstanie uproszczony obraz dobrego rządu, dającego wciąż obywatelom prezenty i kiepskich samorządów, które nie potrafią realizować swoich elementarnych obowiązków. Nie zgadzamy się na to.

Program oparty na takich założeniach zmierza wprost do **zburzenia** budowanego od trzydziestu dwóch lat **sprawiedliwego, demokratycznego ładu państwowego, opartego na podmiotowości obywateli, ich wspólnot i organizacji**. Nawet jeśli część przedsięwzięć programu można ocenić

pozytywnie, to jednak **nie można zgodzić się na sposób ich realizacji poprzez zubożenie społeczności lokalnych i regionalnych**, które nie będą mogły kontynuować przebudowy i modernizacji małych ojczyzn, prowadzonej dotąd z powodzeniem i świetnie ocenianej przez opinię publiczną.

Żądamy, by polska polityka rozwoju była skonstruowana **zgodnie z zasadami konstytucyjnymi**, na których opiera się ustrój naszego państwa, jednoznacznie opisany w Konstytucji:

- współdziałanie władz, dialog społeczny oraz zasada pomocniczości umacniającej uprawnienia obywateli i ich wspólnot (z preambuły),
- ustrój terytorialny Rzeczypospolitej Polskiej zapewnia decentralizację władzy publicznej (art. 15.1),
- samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej; przysługującą mu w ramach ustaw istotną część zadań publicznych samorząd wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność (art. 16.2),
- jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań (art. 167).

Każdy program rozwoju musi te zasady szanować i uwzględniać. Dlatego ogłoszony przez koalicję rządzącą program **musi zostać odpowiednio przebudowany, zwłaszcza w sferze finansowania i realizacji poszczególnych przedsięwzięć.**

Z-ca Przewodniczącego Klubu CES

Chwałek

Mańko