

**UZASADNIENIE
DO PROJEKTU UCHWAŁY
W SPRAWIE PRZYJĘCIA PROGRAMU OPIEKI NAD ZWIERZĘTAMI BEZDOMNYMI
ORAZ ZAPOBIEGANIA BEZDOMNOŚCI ZWIERZĄT NA TERENIE GMINY CIESZYN
W 2021 ROKU**

W dniu 1 kwietnia 2021 r. Wojewoda Śląski na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) stwierdził nieważność uchwały Nr XXVI/305/21 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Cieszyn w 2021 roku. Organ nadzoru uznał, że w powyższym programie nie zostały wystarczająco uregulowane zagadnienia wyszczególnione w treści art. 11a ust. 1-5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt. Organ nadzoru wskazał, że program nie zawiera właściwego podziału środków finansowych na poszczególne zadania wymienione w art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, a ujęcie poszczególnych kwot w sposób łączny dla wielu zadań nie jest czytelne dla przeciętnego odbiorcy form prawnych. W przedłożonym do zaopiniowania projekcie programu, w § 9 dokonano podziału środków na poszczególne zadania. Ponadto w ocenie organu nadzoru w sposób niewystarczający uregulowano kwestię poszukiwania nowych właścicieli dla zwierząt bezdomnych (§ 4 ust. 4 programu). W przedłożonym projekcie programu kwestia ta została uregulowana bardziej szczegółowo. Również w opinii organu nadzoru treść § 2 pkt 3 programu jest sprzeczna z art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy w związku z art. 7 Konstytucji RP, tzn. organowi uchwałodawczemu nie przysługuje prawo definiowania pojęcia „koty wolno żyjące”, a tym samym definicja ta została wykreślona z projektu programu. W ocenie organu nadzoru niedopuszczalne jest umieszczanie bezdomnym kotów w przytulisku prowadzonym przez organizację pozarządową - w projekcie programu zapis ten został wykreślony (§ 4 ust. 1 pkt. 2). Wykreślono również z programu konkretne wydziały urzędu realizujące zadania przewidziane w programie, gdyż w opinii organu nadzoru Rada Miejska przekroczyła zakres udzielonego jej upoważnienia i wkroczyła w sferę uprawnień Burmistrza, co zostało uznane za istotne naruszenie prawa. Ponadto w § 7 wykreślono słowo „czasowego”, gdyż zdaniem organu nadzoru delegacja ustawowo zobowiązuje Radę Miejską do wskazania gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, nie zaś do wskazania ich czasowego pobytu.

Zmieniono również zapisy dotyczące całodobowej opieki weterynaryjnej nad zwierzętami poszkodowanymi w zdarzeniach drogowych poprzez doprecyzowanie rodzaju zwierząt przyjmowanych przez poszczególne gabinety i przychodnię weterynaryjną. Zmieniono również przyporządkowanie poszczególnych zadań do paragrafów.

Realizując obowiązek nałożony w art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt, Burmistrz Miasta Cieszyna skierował projekt programu – celem zaopiniowania – do:

- 1) Powiatowego Lekarza Weterynarii w Cieszynie;
- 2) dwóch organizacji społecznych, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działających na terenie Gminy Cieszyn (Fundacja dla Zwierząt i Środowiska „Lepszy Świat”, Cieszyńskie Stowarzyszenie na Rzecz Ochrony Zdrowia Zwierząt);
- 3) czterech dzierżawców obwodów łowieckich (kół łowieckich) działających na obszarze Gminy Cieszyn.