

Cieszyn, 14 czerwca 2021 roku

**Pan
Remigiusz Jankowski
Przewodniczący
Rady Miejskiej Cieszyna**

OR.1510.015.2021

Mając na uwadze wnioski o zajęcie stanowiska w sprawie kwestii poruszonych w piśmie z dnia 24 maja 2021 r. (data rejestracji: 25 maja 2021 r.) przedłożonym drogą elektroniczną przez Pana Kołodzieja m.in. w zakresie ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Cieszyn, świadczenia usługi wywozu odpadów komunalnych czy też kontroli liczby osób faktycznie ponoszących opłatę za odpady na terenie zabudowy wielolokalowej, **uprzejmie informuję**, że:

1. Zmiana stawki opłaty za odpady każdorazowo jest poprzedzona analizą finansową obejmującą wpływy budżetu miasta z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i koszty ponoszone z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi. Artykuł 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 888, zwana dalej ustawą) wskazuje, że z pobranych opłat gmina finansuje funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmujące koszty:
 - a. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - b. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - c. obsługi administracyjnej tego systemu,
 - d. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Na sfinansowanie wskazanych powyżej działań i czynności gmina winna dysponować środkami finansowymi uzyskanymi z opłat ponoszonych przez mieszkańców, w wysokości adekwatnej do **liczby osób zamieszkujących** na terenie gminy. Zgodnie z zapisami ustawy **liczbę osób zamieszkujących na danej nieruchomości wskazuje jej właściciel** w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym (w którym ustanowiono odrębną własność lokali), **obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową**. Dlatego zgodnie z zapisami ustawy właścicielem nieruchomości zobowiązanym do złożenia deklaracji, zadeklarowania liczby osób zamieszkujących na danej nieruchomości i ponoszenia opłaty w przypadku zabudowy wielolokalowej jest zarząd spółdzielni lub wspólnoty. Zarząd ten winien dołożyć wszelkich starań, aby zmiany w liczbie zamieszkujących osób w poszczególnych lokalach ująć w przedkładanej deklaracji, a tym samym zobowiązać do ponoszenia stosowniej opłaty wszystkich swoich mieszkańców. Należy zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 6m ust. 1c ustawy w przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym to **wspólnota mieszkaniowa lub spółdzielnia mieszkaniowa może żądać od właściciela lokalu lub osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu bądź od osoby faktycznie zamieszkującej lokal podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**. Obecnie – kiedy szczególną uwagę zwraca się na ochronę danych osobowych –

działania kontrolne spółdzielni/wspólnoty mogą być utrudnione. Jednakże z przytoczonych powyżej przepisów wynika jednoznacznie, iż zarządy spółdzielni/wspólnot posiadają uprawnienia i kompetencje, aby ustalić i zobowiązać do ponoszenia opłaty za odpady wszystkich mieszkańców zamieszkujących na terenie danej nieruchomości. Natomiast w świetle obowiązujących przepisów **gmina nie ma prawa żądać przedkładania deklaracji o wysokości opłaty przez właścicieli lokali pozostających w zarządzie spółdzielni czy wspólnot mieszkaniowych.**

2. Metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określa art. 6j ustawy – w przypadku nieruchomości zamieszkałych opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi może stanowić iloczyn:
 - a. liczby **mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość**, lub
 - b. ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
 - c. powierzchni lokalu mieszkalnegooraz jednostkowej stawki opłaty, przyjętej uchwałą rady gminy.
Gmina Cieszyn za najbardziej sprawiedliwą uznała metodę uzależnioną od liczby **osób zamieszkujących daną nieruchomość** i faktycznie wytwarzających odpady. Natomiast ustawodawca nie wskazał możliwości naliczania opłaty w zależności od liczby **osób zameldowanych na nieruchomości**. Stąd też brak podstawy prawnej do zastosowania wskazanego przez Pana Kołodzieja sposobu naliczenia opłaty za odpady.
3. Rozwiązanie poruszonego przez Pana [] problemu przepełnionych pojemników służących do gromadzenia surowców wtórnych (np. tak zwanych dzwonów) leży w głównej mierze w gestii właściciela nieruchomości (w przypadku budynku wielolokalowego – zarządu danej spółdzielni bądź wspólnoty mieszkaniowej). **To właściciel nieruchomości jest ustawowo zobowiązany do zapewnienia miejsca do gromadzenia odpadów oraz ustawienia pojemników w takiej ilości, aby pozwoliły na gromadzenie wszystkich powstających odpadów**, natomiast firma świadcząca usługę w zakresie odbioru odpadów komunalnych na terenie Cieszyna jedynie udostępnia swoje pojemniki („dzwony”) zainteresowanym spółdzielniom i wspólnotom. Z informacji przekazywanych przez zarządy spółdzielni/wspólnot wynika, że w przypadku większości nieruchomości dysponują ograniczonym terenem, na którym można umiejscowić pojemniki na odpady, stąd mogą pojawić się problemy, na które zwraca Pan Kołodziej uwagę. Natomiast zwiększenie częstotliwości odbioru odpadów (aktualnie w przypadku zabudowy wielolokalowej jest to 2 razy w tygodniu) generowałoby dodatkowe koszty, które musiałyby znaleźć odzwierciedlenie w wysokości opłaty ponoszonej przez mieszkańców.
4. Zarzut o celowe działanie firmy wywozowej odnośnie opóźnień w odbiorze odpadów gromadzonych selektywnie celem (jak stwierdził Pan []) udokumentowania podstaw do naliczenia wyższej opłaty za odpady, w mojej ocenie nie znajduje uzasadnienia. Kwestia przepełnia „dzwonów” to niejako pozytywny sygnał wskazujący, iż mieszkańcy starają się segregować odpady. Natomiast niepokojący jest fakt, że ze względu na dużą anonimowość mieszkańców budynków wielolokalowych, surowce wtórne często gromadzone są łącznie z odpadami zmieszanymi, co z kolei stanowi naruszenie przepisów ustawy. Takie przypadki winni dokumentować pracownicy firmy wywozowej, gdyż zgodnie z art. 6ka ustawy w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości. Na podstawie powyższego powiadomienia winno zostać wszczęte postępowanie w sprawie



Burmistrz Miasta Cieszyna

Urząd Miejski | Rynek 1, 43-400 Cieszyn | tel.: 33 4794 300 | gstaszkievicz@um.cieszyn.pl

określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Należy jednak mieć na uwadze, że w przypadku nieruchomości wielolokalowej nałożenie wyższej opłaty za brak segregacji spowoduje obciążenie wszystkich jej mieszkańców, „karząc” również tych, którzy sumiennie realizują obowiązek segregowania odpadów. Stwierdzone przez firmę wywozową przypadki braku segregacji i nałożone w efekcie wyższe opłaty zwiększają dochody gminy z tytułu gospodarki odpadami komunalnymi i pozwalają na pokrycie kosztów zagospodarowania odpadów zbieranych jako odpady zmieszane. Jednak przypadki te **nie mają wpływu na wysokość wynagrodzenia firmy wywozowej oraz nie stanowią podstawy do podniesienia stawki opłaty ponoszonej przez mieszkańców**. Opłata jest ustalana na podstawie całkowitych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (wskazanych w pkt. 1 niniejszego pisma), a głównym czynnikiem mającym wpływ na jej wysokość są ceny odbioru i zagospodarowania 1 tony różnych rodzajów odpadów, wskazane w ofercie składanej w przetargu przez firmę wywozową. Warto zwrócić uwagę, na w latach 2013-2021 cena odbioru i zagospodarowania 1 tony odpadów niesegregowanych wzrosła z 464,40 zł w roku 2013 do 918,00 zł w roku 2021.

Z up. Burmistrza Miasta Cieszyna
Krzysztof Kucharski
1 Z-ca Burmistrza Miasta
(1)

Rozdzielnik:

1 x Adresat

1 x OŚR a/a

