



Uchwała Nr 4200.I.248.2024

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 4 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Cieszyna** projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Cieszyna przedłożyła w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Miasta Cieszyna na 2025 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2025 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.
3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu oraz wskazuje źródło jego sfinansowania.
4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza Miasta, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.
8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Po dokonaniu analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej I Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym dokumencie, jednakże z następującymi zastrzeżeniami:

Skład sygnalizuje przede wszystkim niski poziom planowanej nadwyżki operacyjnej budżetu w roku 2025 w wysokości 2.931.620,55 zł oraz przewidywane wykonanie deficytu operacyjnego budżetu za rok 2024 w kwocie -3.352.376,16 zł. Deficytem operacyjnym budżetu zamknęło się również wykonanie budżetu w roku poprzednim, tj. w 2023 w wysokości -8.081.928,61 zł. Dane te wskazują na utrzymującą się negatywną tendencję sygnalizującą problemy z bilansowaniem operacyjnej części budżetu, co może w konsekwencji powodować zakłócenia związane z finansowaniem spłat i obsługi istniejącego zadłużenia tej jednostki, jak również znacząco będzie wpływać na ograniczenie zdolności Miasta do zaciągania nowych zobowiązań zwrotnych. Okoliczności te są niezwykle istotne, ponieważ planowany jest również ujemny wynik budżetu Miasta Cieszyina w 2025 r., tj. deficyt budżetowy w kwocie – 8.311.471,16 zł, który ma być finansowany w całości przychodami z kredytów. Ponadto w 2025 r. planowana jest znaczna kwota długu Miasta Cieszyina w wysokości 107.352.983,66 zł, jednakże wyliczony dług tej jednostki samorządu terytorialnego na dzień sporządzania niniejszej opinii, na podstawie sprawozdań budżetowych złożonych w tut. Izbie, jest wyższy o kwotę 2.126.916,02 zł. Według uzyskanych wyjaśnień z tej jednostki występująca różnica wynika z faktu niezaciągnięcia w bieżącym roku kredytu w pełnej planowanej wysokości, a dane te zostaną zaktualizowane w planie budżetu i wieloletniej prognozie finansowej na najbliższej sesji Rady Miasta. Skład sygnalizuje, że dług

Miasta Cieszyna w dalszym ciągu utrzymuje się na wysokim poziomie, około 40% planowanych dochodów budżetu oraz odpowiednio 43% planowanych dochodów bieżących. Taki stan finansów Miasta będzie istotnie wpływał na możliwość zachowania płynności finansowej tej jednostki samorządu terytorialnego i powodować będzie konieczność odpowiedzialnego dysponowania środkami finansowymi w takim zakresie, aby nie występowały zagrożenia związane z realizacją zadań publicznych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk

