

Opinia w sprawie projektów uchwał na sesję Rady Miejskiej Cieszyna w miesiącu wrześniu 2024 r.-
część I.

1. Projekt uchwały w sprawie przyznania Lauru Srebrnej Cieszynianki

Podtrzymuję swoje stanowisko wyrażone w opinii z dnia 23 września 2022 r. i 17 września 2024 r. wskazujące, że należy przystąpić do prac nad sformalizowaniem procedury nadawania Lauru Srebrnej Cieszynianki. Zgodnie z art. 4 ust. 3 w związku z art. 6 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien ustanowić honorową odznakę, jej wzór, zasady i tryb jej nadania i noszenia. Podstawę prawną nadania odznaczenia powinien stanowić akt prawa powszechnie obowiązującego, w tym wypadku uchwała Rady Miejskiej w zakresie zasad i trybu nadawania odznaczenia(por. rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 26 maja 2023 r. NPII.4131. 1.629.2023). Regulamin przyjęty przez Stowarzyszenie Samorządowe Ziemi Cieszyńskiej nie jest aktem prawa i nie stanowi dla Rady Miejskiej Cieszyna podstawy prawnej do podjęcia uchwały. W 2023 r. pojawiły się rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące przyznawania przez samorządy tytułów i odznaczeń honorowych. Dla przykładu można wskazać, że nadzór prawny Wojewody Śląskiego w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 20 stycznia 2023 r. NPII.4131.1.65.2023 wskazał, że „jedyną prawnie dopuszczalną formą uhonorowania osób zasłużonych dla promocji powiatu pozostaje ustanowienie odznaczenia w oparciu o regulację ustawy o odznakach i mundurach. Próba wyprowadzenia normy kompetencyjnej w oparciu o mające charakter ogólny przepisy art. 4 ust. 1 pkt 21 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, z pominięciem ustawy o odznakach i mundurach, musi zostać uznana za przekroczenie zakresu działania rady powiatu, a tym samym za niezgodną z art. 7 Konstytucji RP.” Wobec powyższego przyznanie Lauru na podstawie normy art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym również może zostać zakwestionowane przez nadzór prawny.

Cieszyn, 13 września 2024 r.

Kinga Osak
Radca prawny