

UZASADNIENIE
DO PROJEKTU UCHWAŁY
W SPRAWIE ZŁOŻENIA SKARGI KASACYJNEJ OD WYROKU
WOJEWÓDZKIEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO W GLIWICACH
Z DNIA 25.04.2024

w sprawie o sygn. akt: II SA/GI 2034/23

Rada Miejska Cieszyna w dniu 29 listopada 2019 roku przyjęła uchwałę nr XIII/133/19 w sprawie ustalenia zasad i warunków sytuowania na terenie Cieszyna obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane (dalej: uchwała krajobrazowa). Pismem z dnia 14 listopada 2023 roku Pan Bogdan Chomicki wniósł skargę na powyższą uchwałę. W skardze zakwestionował on § 30 ust. 1 oraz ust. 3 pkt 1 i 2 uchwały, które to postanowienia określają terminy dostosowania. Skarżący zarzucił, że przedmiotowa uchwała narusza zasadę równego traktowania podmiotów znajdujących się w tej samej sytuacji prawnej. W jego ocenie podmioty, które dokonały legalizacji inwestycji na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku – Prawo budowlane, winny być traktowane w ten sam sposób, tj. powinien być zastosowany ten sam termin dostosowania dla podmiotów, które usytuowały tablicę reklamową na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę oraz dla tych, które dokonały zgłoszenia robót budowlanych niewymagających pozwolenia na budowę.

Zgodnie bowiem z § 30 ust. 1 uchwały krajobrazowej określony został termin dostosowania istniejących w dniu wejścia w życie uchwały krajobrazowej tablic reklamowych i urządzeń reklamowych na 48 miesięcy od daty jej wejścia w życie, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3. Jak stanowi zaś § 30 ust. 2 te same uchwały określono termin dostosowania istniejących w dniu wejścia w życie uchwały krajobrazowej tablic reklamowych i urządzeń reklamowych na 12 miesięcy od daty wejścia w życie uchwały krajobrazowej: 1) sytuowanych na ogrodzeniach; 2) innych niż szyldy, sytuowanych w zakresie historycznego układu urbanistycznego Cieszyna lub na nieruchomościach, na których znajdują się zabytki, ujęte w Gminnej Ewidencji Zabytków lub w rejestrze zabytków nieruchomych Województwa Śląskiego; Finalnie zgodnie z § 30 ust. 3 uchwały krajobrazowej określono termin dostosowania istniejących w dniu wejścia w życie uchwały krajobrazowej tablic reklamowych i urządzeń reklamowych, będących budowlami sytuowanymi na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę lub będących elementami projektu budowlanego, będącego podstawą wydanej decyzji o pozwoleniu na budowę, budynku na: 1) 120 miesięcy od daty wejścia w życie uchwały krajobrazowej, w przypadku powierzchni ekspozycyjnej nie większej niż 18 m²; 2) 240 miesięcy od daty wejścia w życie uchwały krajobrazowej, w przypadku powierzchni ekspozycyjnej większej niż 18 m².

Wyrokiem z dnia 25 kwietnia 2024 roku, wydanym w sprawie o sygn. akt: II SA/GI2034/23, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach stwierdził nieważność uchwały nr XIII/133/19 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 28 listopada 2019 roku w sprawie ustalenia zasad i warunków sytuowania na terenie Cieszyna obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane – w części dotyczącej § 30 ust. 1 i 3 uchwały. Jednocześnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach zasądził od Gminy Cieszyn na rzecz skarżącego kwotę 300 złotych tytułem zwrotu postępowania sądowego.

Całkowicie niezrozumiałe jest stwierdzenie nieważności § 30 ust. 1 uchwały krajobrazowej. Jak podkreślał bowiem skarżący to § 30 ust. 3 uchwały miał sprawiać, iż naruszona miała zostać konstytucyjna zasada równości wobec prawa oraz zasada proporcjonalności. Aktualnie wobec

stwierdzenia nieważności zarówno § 30 ust. 3 jak i § 30 ust. 1 uchwały Sąd pierwszej instancji spowodował stan niepewności, eliminując podstawowy termin dostosowania, uniemożliwiając stosowanie uchwały niemalże w całości. Warto wspomnieć, że termin określony w § 30 ust. 1 minął w dniu 25 grudnia 2023 roku, czyli na kilka miesięcy przed wydaniem wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. W tym okresie – kilku miesięcy – trwały prace mające na celu egzekwowanie dostosowania nośników reklamowych do zasad uchwały krajobrazowej, które po 25 kwietnia 2024 roku nie mogą być kontynuowane. Niemożność kontynuacji prac egzekwujących dostosowanie do zapisów uchwały spowodowała nierówność pomiędzy podmiotami które już usunęły / dostosowały nośniki reklamowe a tymi, które jeszcze tego nie zrobiły.

W zaistniałej sytuacji wprowadzanie nowych nośników reklamowych musi być zgodne z zasadami uchwały, ale Gmina nie może egzekwować likwidacji / dostosowania nośników istniejących przed wejściem w życie uchwały. Wyrok sądu spowodował brak możliwości uporządkowania już zaistniałego chaosu reklamowego, co było ideą wprowadzenia uchwały.

Uchwałą NR NR LIX/722/23 z dnia 20.12.2023 Rada Miejska zdecydowała o przekazaniu Skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Konieczne jest podjęcie kolejnej uchwały w celu kontynuacji sprawy przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

Proponuję wniesienie skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w celu utrzymania obecnych zapisów uchwały.