

OPINIA

Na podstawie art. 91 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737), po przeanalizowaniu uzasadnienia potrzeby zmian organizacyjnych, administracyjnych oraz warunków, w jakich będą objęci opieką, wychowaniem i kształceniem dzieci w związku z utworzeniem zespołu przedszkoli

opiniuję pozytywnie

połączenie z dniem 1 września 2024 r.

**Przedszkola nr 7 w Cieszynie z Przedszkolem nr 18 w Cieszynie
w Zespół Przedszkolny nr 2 w Cieszynie.**

UZASADNIENIE

11 czerwca 2024 r. Pan Krzysztof Kasztura I Zastępca Burmistrza Miasta Cieszyna zwrócił się do Śląskiego Kuratora Oświaty z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie połączenia Przedszkola nr 7 w Cieszynie, ul. gen. Józefa Hallera 163 z Przedszkolem nr 18 w Cieszynie, ul. Zofii Kossak-Szatkovskiej 6 w Zespół Przedszkolny nr 2 w Cieszynie z siedzibą przy ul. Zofii Kossak-Szatkovskiej 6. Do wniosku dołączono uzasadnienie projektowanych zmian, kopię uchwały nr P7.0220.1.11.2023/2024 Rady Pedagogicznej Przedszkola nr 7 w Cieszynie z 6 czerwca 2024 r. w sprawie opinii dotyczącej aktu założycielskiego Zespołu Przedszkolnego nr 2 w Cieszynie oraz kopię uchwały nr P18.0220.1.2.2024 Rady Pedagogicznej Przedszkola nr 18 w Cieszynie z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie zaopiniowania aktu założycielskiego Zespołu Przedszkolnego nr 2 w Cieszynie. Z uzasadnienia wynika, że łączone w zespół przedszkola, mające siedzibę na obszarze objętym obwodem Szkoły Podstawowej nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi im. Janusza Korczaka w Cieszynie, oddalone są od siebie o 1,5 km. Po połączeniu w zespół przedszkola działać będą z zachowaniem odrębności rad pedagogicznych i rad rodziców. Dyrektor nowo tworzonego zespołu zostanie wyłoniony w drodze konkursu i będzie realizował zadania kierownika jednostek, w tym związane z nadzorem pedagogicznym, a pracownicy łączonych przedszkoli staną się z pracownikami Zespołu Przedszkolnego nr 2 w Cieszynie. W ocenie organu prowadzącego ww. przedszkola, planowane ich połączenie wpłynie korzystnie na warunki opieki, wychowania i kształcenia, które zostaną zagwarantowane wychowankom nowo tworzonego zespołu. Jak argumentuje wnioskodawca, połączenie przedszkoli w zespół przyczyni się do podniesienia jakości zarządzania jednostkami oświatowymi, między innymi dzięki większej możliwości wykorzystania zasobów kadrowych połączonych jednostek zapewniając tym samym ciągłość funkcjonowania przedszkoli w sytuacji zdarzeń losowych oraz nieplanowanej nieobecności pracowników. Organ prowadzący przedszkola łączone

w zespół deklaruje, że w celu utrzymania płynności i skuteczności zarządzania zespołem oraz jakości sprawowanego przez dyrektora nadzoru pedagogicznego, zostanie zwiększona obniżka godzin dla dyrektora. Ponadto organ wskazuje, że w projekcie statutu Zespołu Przedszkolnego nr 2 w Cieszynie widnieją zapisy, na podstawie których dyrektor nowo tworzonego zespołu będzie mógł wnioskować o utworzenie stanowiska wicedyrektora. Z uzasadnienia wynika również, że w zadaniach dyrektora zespołu w zakresie prowadzenia dokumentacji kadrowo-płacowej, sprawozdawczości, rachunkowości, wspierać będzie Centrum Usług Wspólnych w Cieszynie. Organ prowadzący łączone w zespół przedszkola, mając na względzie odległość od siedziby Przedszkola nr 7 w Cieszynie do budynku, w którym znajduje się Przedszkole nr 18 w Cieszynie (1,5 km), jest otwarty na możliwość wykorzystywania przez dyrektora samochodu prywatnego do celów służbowych, w przypadku gdy kierujący zespołem wystąpi z takim wnioskiem. Organ zapewnia, że utworzenie Zespołu Przedszkolnego nr 2 w Cieszynie nie wpłynie na zmianę w funkcjonowaniu przedszkoli, zachowana zostanie dotychczasowa organizacja, czas pracy i kadra pracownicza poszczególnych jednostek, a zajęcia będą się odbywać w dotychczasowych budynkach, z tymi samymi nauczycielami i pracownikami obsługi. W założeniu przedszkola zachowają również odrębne kuchnie.

Zgodnie z art. 51 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737) kurator oświaty, w imieniu wojewody, wykonuje zadania i kompetencje w zakresie oświaty, określone w ustawie i przepisach odrębnych na obszarze województwa, a w szczególności realizuje politykę oświatową państwa, a także współdziała z organami jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu i realizowaniu odpowiednio regionalnej i lokalnej polityki oświatowej, zgodnych z polityką oświatową państwa.

Stosownie do brzmienia art. 91 ust. 11 ustawy Prawo oświatowe połączenie w zespół szkół lub placówek niebędących szkołami lub placówkami artystycznymi lub włączenie do zespołu szkoły lub placówki niebędącej szkołą lub placówką artystyczną, prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Śląski Kurator Oświaty na podstawie zgromadzonej w sprawie dokumentacji, stwierdził, co następuje.

Z raportu bazy danych Systemu Informacji Oświatowej, według stanu na dzień 16 czerwca 2024 r. oraz z informacji przekazanych przez organ prowadzący, wynika że w roku szkolnym 2023/2024 w Przedszkolu nr 7 w Cieszynie uruchomione zostały dwa oddziały, w których opieką, kształceniem i wychowaniem objętych jest 46 dzieci. Jak wynika z pisma z dnia 18 czerwca 2024 r., podpisanego przez dyrektora Przedszkola nr 18 w Cieszynie, w przedszkolu tym funkcjonują dwa oddziały, do których uczęszcza 52 wychowanków, przy czym co istotne, 2 dzieci są obywatelami Ukrainy (w dokumentacji przekazanej przez organ wskazano 42 wychowanków przedszkola). Siedziby przedszkoli znajdują się w budynkach, które są usytuowane w odległości 1,5 km od siebie. Na podstawie załącznika do obowiązującej uchwały nr III/12/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia planu sieci i określenia granicy obwodów publicznych szkół podstawowych na obszarze Gminy Cieszyn ustalono, że przedszkola te znajdują się

w obwodzie Szkoły Podstawowej nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi im. Janusza Korczaka w Cieszynie. Tym samym spełniony został warunek, o którym mowa w art. 91 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, tj. że łączone w zespół przedszkola mają siedzibę na obszarze objętym obwodem jednej szkoły podstawowej. Wskazać należy, że kurator oświaty, oceniając zgodność z prawem działań podejmowanych przez organ prowadzący przedszkola, w związku z zamiarem utworzenia zespołu przedszkoli odniósł się również do regulacji zawartej w art. 91 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe. Zgodnie z przywołanym wyżej przepisem prawa utworzenie zespołu następuje w trybie art. 88 ww. ustawy, z tym że akt założycielski wymaga zaopiniowania przez rady pedagogiczne. Opinia rad pedagogicznych w sprawie utworzenia zespołu powinna być wyrażona przed nadaniem aktu założycielskiego przez organ prowadzący. W dokumentach przedłożonych Śląskiemu Kuratorowi Oświaty znajdują się kopie uchwał rad pedagogicznych łączonych przedszkoli, które zawierają pozytywną opinię dotyczącą aktu założycielskiego Zespołu Przedszkolnego nr 2 w Cieszynie. Oznacza to, że organ prowadzący nie uchybił również obowiązкови, o którym mowa w art. 91 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe. Po planowanym utworzeniu zespołu, lokalizacja prowadzenia zajęć dla dzieci przedszkolnych nie ulegnie zmianie. Zajęcia te będą odbywać się w podobny sposób jak dotychczas, w tych samych miejscach oraz w znanych i akceptowanych warunkach. Na podstawie dokumentacji przekazanej przez wnioskodawcę, Śląski Kurator Oświaty ustalił, że działania podjęte przez organ prowadzący są zgodne z art. 91 ust 3, 5 i 11 ustawy Prawo oświatowe, a planowane połączenie przedszkoli w zespół nie niesie za sobą pogorszenia warunków kształcenia, wychowania i opieki, a także nie nastąpi utrudnienie w sprawowaniu nadzoru pedagogicznego przez dyrektora nowo tworzonego zespołu. Stosownie do powyższej argumentacji, mając na uwadze poczynione ustalenia oraz złożone przez wnioskodawcę dokumenty, pozytywnie zaopiniowano planowane połączenie Przedszkola nr 7 w Cieszynie z Przedszkolem nr 18 w Cieszynie w Zespół Przedszkolny nr 2 w Cieszynie.

Pouczenie

Opinia Śląskiego Kuratora Oświaty wyrażona w trybie art. 91 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737) podlega zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Aleksandra Dyla
Śląski Kurator Oświaty

Otrzymują:

1. Pani Gabriela Staszkievicz Burmistrz Miasta Cieszyna, ul. Rynek 1, 43-400 Cieszyn;
2. aa.

Pismo zostało wydane w formie dokumentu elektronicznego i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym

