

Opinia w sprawie projektów uchwał na sesję Rady Miejskiej Cieszyna w miesiącu maju 2024 r. – część I

1. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XLVII/568/22 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności pieniężnych przypadających Gminie Cieszyn i jej jednostkom organizacyjnym, mających charakter cywilnoprawny, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz wskazania organów lub osób do tego uprawnionych.

Aktualny publikator ustawy o samorządzie gminnym to Dz.U. 2024 r. poz. 609.

2. Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy najmu na czas nieoznaczony przy ul. Wiejskiej i Wierzbowej.

W § 1 słowa „ z przeznaczeniem na cele statutowe” należy usunąć. Projekt nie wskazuje na czyje cele statutowe miałyby nastąpić najem. Przede wszystkim jednak przepis nie daje podstaw do określania przez radę gminy celu zawieranej umowy najmu.

3. Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/459/14 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 29 maja 2014 r. w sprawie wprowadzenia na terenie miasta Cieszyna zwolnień niektórych nieruchomości z podatku od nieruchomości.

W mojej ocenie należy rozważyć zastąpienie wprowadzanego w § 1 ust. 3a sformułowania „ kompleksowe odnowienie elewacji lub witryny meblowej” innym, bardziej precyzyjnym, sformułowaniem odnoszącym się do przepisów prawa budowlanego. W proponowanym brzmieniu przepis, o ile nie zostanie zakwestionowany przez nadzór prawny jako zbyt ogólnikowy, będzie rodził trudności w wykładni i stosowaniu. Orzecznictwo sądów administracyjnych niejednokrotnie zajmowało się wykładnią np. pojęcia remont przyjętego w uchwale rady gminy jako przesłanka zwolnienia podatkowego. Prowadzona w orzecznictwie wykładnia, w której pojawia się również stwierdzenie „odnowienia” (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 14 czerwca 2018 r. sygn..akt I SA/Po 157/18) może prowadzić do wniosku, że do odnowienia dochodzi na skutek bieżącej konserwacji elementów, co skutkowałoby bardzo szerokim zwolnieniem od podatku na gruncie proponowanego projektu uchwały.

Cieszyn, 13 maja 2024 r.

Kinga Osak
Radca prawny