

UZASADNIENIE
DO PROJEKTU UCHWAŁY
W SPRAWIE WYBORU METODY USTALENIA OPŁATY ZA
GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI ORAZ USTALENIA STAWKI TAKIEJ
OPŁATY

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.; dalej u.c.p.g.) w art. 6r reguluje kwestie finansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w następujący sposób:

- 1) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi (dalej opłata) stanowi dochód gminy;
- 2) środki z opłaty nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- 3) z pobranych opłat gmina finansuje funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmujące koszty:
 - a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - b) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - c) obsługi administracyjnej tego systemu;
 - d) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób (np. odbiór przeterminowanych leków stanowiących odpady komunalne w aptekach).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa powszechnego i miejscowego, na terenie Cieszyna obowiązują od 1 stycznia 2021 r. cztery rodzaje stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne - **opłata za pojemnik o określonej pojemności** służący do gromadzenia odpadów zmieszanych oraz **opłata za worek o pojemności 120 l** do selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych na terenie nieruchomości (liczbę pojemników oraz worków deklaruje właściciel nieruchomości);
- 2) w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości; dalej nieruchomości rekreacyjne) - **ryczałtowa opłata roczna**;
- 3) w przypadku nieruchomości zamieszkałych - **miesięczna opłata od osoby zamieszkującej** na nieruchomości i ujętej w deklaracji składanej przez właściciela.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a u.c.p.g. powyższe stawki (tzn. opłata za pojemnik, opłata ryczałtowa i opłata od osoby) są zróżnicowana - niższe stawki obowiązują w przypadku gromadzenia i przekazywania do odbioru i zagospodarowania odpadów w sposób selektywny („z segregacją”). Stawki te winny uwzględniać wszystkie wskazane na wstępie koszty ponoszone przez budżet miasta z tytułu odbioru i zagospodarowania wszystkich rodzajów odpadów komunalnych. Każdy z wyżej wymienionych rodzajów stawek opłat wymaga obliczenia według innej metody.

Zgodnie z zawartą umową na „Świadczenie usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wytworzonych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych położonych na terenie Miasta Cieszyna w roku 2021” koszt systemu uwzględniający wszystkie elementy, o których mowa na wstępie, oszacowano na wartość **12 850 000,00 zł**.

Jednocześnie należy zastrzec, że ustawodawca w art. 6k ust. 2a pkt 5 u.c.p.g. określił maksymalne wysokości stawek opłat dla nieruchomości niezamieszkałych (za pojemnik o pojemności 1100 l oraz za

worek o pojemności 120 l). Stawki opłat w tym zakresie zostały przyjęte przez Radę Miejską Cieszyna uchwałą Nr XVIII/199/20 z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z dnia 5 czerwca 2020 r., poz. 4498 z późn. zm.), a z uwagi na wskazane uwarunkowania prawne, ich wysokość w znaczący sposób odbiega od rzeczywistych - opartych na cenach jednostkowych wynikających z postępowania przetargowego i zawartej umowy z firmą wywozową - kosztów ponoszonych przez budżet miasta. Powyższa uchwała weszła w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. i w obecnym stanie formalnoprawnym zmiana stawek opłat w zakresie nieruchomości niezamieszkałych nie ma uzasadnienia. Biorąc pod uwagę obowiązujące stawki opłat za pojemniki o określonej pojemności oraz informacje zawarte w dotychczas złożonych deklaracjach, dochody w 2021 r. z tytułu odbioru i zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych oraz tzw. mieszanych w części niezamieszkałej oszacowano na kwotę 1 226 995,20 zł. Aktualnie brak danych pozwalających określić dochody budżetu miasta z tytułu odbierania i zagospodarowania odpadów segregowanych (bez odpadów budowlanych) z nieruchomości niezamieszkałych oraz z tzw. mieszanych w części niezamieszkałej. Zakładając, że masa tego rodzaju odpadów pozostanie na poziomie 40% (przyjmowanym w dotychczasowych kalkulacjach stawek opłat w latach poprzednich i analizach stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla poszczególnych lat) w ogólnej masie odpadów zbieranych selektywnie, biorąc pod uwagę obowiązującą stawkę opłaty za worek odpadów segregowanych, wysokość dochodów w 2021 r. z tytułu odbioru i zagospodarowania segregowanych odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych oraz z tzw. mieszanych w części niezamieszkałej oszacowano na kwotę 1 470 641,82 zł. Podsumowując - oszacowane dochody budżetu miasta w roku 2021 z tytułu opłat za niegospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości niezamieszkałych wyniosą łącznie ok. **2 700 000,00 zł.**

Przy obliczonych kosztach systemu gospodarki odpadami komunalnymi przypadających na nieruchomości niezamieszkałe i wynoszących 5 140 000,00 zł, kwota w wysokości ponad 2 440 000,00 zł nie znajduje pokrycia w przewidywanych dochodach budżetu miasta z tego tytułu. Stąd obliczając stawkę miesięcznej opłaty od osoby zamieszkującej uwzględniając konieczność pokrycia części szacowanych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami generowanych przez nieruchomości niezamieszkałe (i tzw. mieszane w części niezamieszkałej) w wysokości 2 440 000,00 zł przez nieruchomości zamieszkałe. Przypadający na tego typu nieruchomości koszt systemu wyniesie łącznie **10 150 00,00 zł**, a stawka miesięcznej opłaty od osoby powinna wynieść przy uwzględnieniu liczby osób zamieszkałych - **29,00 zł** „z segregacją” oraz **116,00zł** „bez segregacji” (czterokrotność stawki - co jest zgodne z art. 6k ust. 3 u.c.p.g.).

Utrzymanie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych na obecnym poziomie zagraża powiększającym się deficytem, który będzie wymagał pokrycia z budżetu miasta, co negatywnie wpłynie na możliwość finansowania innych zadań samorządu gminnego.

W związku z powyższym Burmistrz Miasta Cieszyna przedkłada projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, która określa 1 kwietnia 2021 r. nowe stawki opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi, zapewniające pokrycie wszystkich kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi.